

УТВЕРЖДЕН

Приказом министерства
промышленности и торговли
Новгородской области
от 27 февраля 2025 года № 77

**Доклад о правоприменительной практике
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за деятельностью
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома
черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской
области за 2024 год**

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен Министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее – министерство), являющимся органом исполнительной власти Новгородской области, уполномоченным на осуществление федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новгородской области (далее – лицензионный контроль), в целях профилактики нарушений лицензионных требований при осуществлении (при намерении осуществления) лицензиатами (соискателями лицензий) деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Новгородской области и основан на реализации положений статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктов 35, 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее соответственно – Положение о лицензировании, Постановление № 980).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2022 № 237 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 1 марта 2022 года Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 458, министерство осуществляет:

- лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензионный контроль);

- ведение реестра лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов (далее – лицензия) в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в порядке, установленном Правилами формирования и ведения реестра лицензий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении лицензионного контроля

Лицензионный контроль представляет собой деятельность министерства, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (лицензиатами или соискателями лицензии) обязательных требований.

При осуществлении лицензионного контроля министерство руководствуется:

- Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);

- Федеральным законом № 248-ФЗ;

- Положением о лицензировании и др.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в печатных изданиях, а также размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» («Гарант», «Консультант +» и др.), в том числе на официальном сайте министерства.

Реализация министерством полномочий в сфере осуществления лицензионного контроля осуществляется при соблюдении следующих основных принципов:

1) законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами лицензионных требований;

3) соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) открытости и доступности информации об организации и осуществлении лицензионного контроля;

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Положением о лицензировании, лицензионными требованиями являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением № 980 (далее – Правила);

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил.

Правоприменительная практика показывает возможность исполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Несоблюдение лицензионных требований влечет привлечение лицензиата к административной ответственности, а также приостановление и аннулирование лицензии.

Действие лицензии приостанавливается в следующих случаях:

1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3) лицензиатом в установленный срок не были устранены выявленные в ходе оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям грубые нарушения лицензионных требований, выявленные лицензирующим органом в рамках оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Действие лицензии может быть приостановлено:

- в отношении всех предусмотренных лицензией работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, или в отношении отдельных, предусмотренных лицензией работ, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- в отношении выполняемых работ, по одному или нескольким местам осуществления лицензируемого вида деятельности.

Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

Действие лицензии аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии.

3. Осуществление лицензионного контроля

По состоянию на конец 2024 года на территории Новгородской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляло 105 лицензиатов на 277 лицензируемых объектах (пунктах приема лома металлов).

За 2024 год министерством проведено 8 выездных оценок соответствия лицензионным требованиям соискателей лицензий и лицензиатов в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По результатам проведенных оценок соответствия соискателей лицензии, лицензиатов лицензионным требованиям нарушения выявлены не были.

В 2024 году в рамках лицензионного контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия министерством не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Министерством в 2024 году случаи причинения контролируемыми субъектами вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям выявлены не были.

В соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля являются:

1) поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственный объект которого, заявленный (используемый) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в связи с прекращением осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на указанном производственном объекте, либо заявления о прекращении деятельности;

2) поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственное оборудование которого, заявленное (используемое) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о прекращении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В 2024 году министерством вышеназванные факты выявлены не были.

За отчетный год при осуществлении министерством лицензирования и лицензионного контроля:

- не зафиксировано случаев обжалования действий и решений министерства, а также его должностных лиц в досудебном (внесудебном) порядке;

- меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности министерства не применялись.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля, деятельность лицензиатов подлежит отнесению к определенной категории риска. В Едином реестре видов контроля объектам контроля присвоены средние и низкие категории риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых проверок до 1 января 2030 года при осуществлении видов государственного контроля (надзора) контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Учитывая вышеуказанную норму права и в связи с отнесением министерством объектов контроля к средней и низкой категориям риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились, на 2025 год план не разрабатывался.

4. Организация и проведение профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия при осуществлении лицензионного контроля проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и Постановления № 980.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольной (надзорной) деятельности министерства в 2024 году.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами лицензионных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований, министерством в 2024 году в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении

федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Новгородской области на 2024 год, утвержденной приказом министерства от 12.12.2023 № 299 проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений.

1. На официальном сайте министерства в самостоятельном разделе, посвященном профилактике нарушений, размещается необходимая информация, связанная с организацией, осуществлением профилактической деятельности министерства (<https://minpromtorg.novreg.ru/activity/control/profilaktika-narusheniy-byazatelnykh-trebovaniy/>).

2. В вышеназванном разделе размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля на территории Новгородской области, утвержденный приказом министерства от 23.12.2023 № 209;

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;

- исчерпывающий Перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица при осуществлении лицензионного контроля;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством лицензионного контроля;

- иная информация, относящаяся к осуществлению министерством лицензионного контроля.

3. На постоянной основе осуществляется консультирование подконтрольных субъектов об установленных лицензионных требованиях по телефону и посредством обращений по электронной почте, при личном обращении, во время проведения оценок соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

4. Проведены публичные мероприятия на тему «Результаты правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля за

заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов. Иные вопросы.».

5. Проведены анализ и обобщение результатов правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля.

6. Проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля.

7. В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проведено 5 обязательных профилактических визитов, в ходе которых контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности В отношении одного лицензиата

5. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении лицензионного контроля

В 2024 году юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления лицензионного контроля не привлекались.

6. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении лицензионного контроля являются:

№	Лицензионные требования	Типовые нарушения лицензионных требований
1	Наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений.	<p>Нарушение пункта 5 подпункта «а» Постановления № 980, а именно отсутствие права собственности или иного законного основания наличия земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений.</p> <p>Например: лицензиатом не представлены документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, здания, строения, сооружения, помещения; - договор субаренды земельного участка, здания, строения, сооружения, помещения; - договор аренды земельного участка, здания, строения, сооружения, помещения;

		<p>- согласие собственника о сдаче земельного участка, здания, строения, сооружения, помещения в субаренду.</p> <p>Выполнение лицензионных требований подтверждается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. свидетельством о государственной регистрации права на земельный участок, в случае если земельный участок является собственностью юридического лица; 2. договором аренды, в случае если собственник передал земельный участок здания, строение, сооружение, помещение во временное пользование; 3. договором субаренды здания, строения, сооружения, помещения; 4. согласием собственника о сдаче земельного участка, здания, строения, сооружения, помещения в субаренду, в случае если данное условие оговорено в договоре аренды; 5. договором безвозмездного пользования, если собственник передал имущество в безвозмездное временное пользование лицензиату. <p>Договор аренды (субаренды) недвижимого имущества, договор безвозмездного пользования заключенный на срок более года, должен быть зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.</p>
2	Наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования	<p>Нарушение пункта 5 подпункта «а» постановления № 980, а именно отсутствие у лицензиата технических средств, оборудования необходимого при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов.</p> <p>Например:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. отсутствие оборудования, для определения массы лома и отходов металла (весы); 2. отсутствие оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов (спектрометр, анализатор); 3. отсутствие дозиметрического оборудования, предназначенного для радиационной обстановки на объекте (дозиметр, радиометр). <p>Выполнение лицензионных требований подтверждается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - договором аренды оборудования; - договором купли-продажи; - договором поставки; - документами, подтверждающими приобретение оборудования, а именно: счет-фактура; товарная накладная; платежное поручение; акт приема-передачи.

3	<p>Наличие у лицензиата технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование.</p>	<p>Нарушение пункта 5 подпункта а) постановления № 980, а именно отсутствие технической документации соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование. Например: отсутствие технической документации: - пресс гидравлический пакетировочный (предназначенный для прессования и пакетирования лома черных и цветных металлов); - весы (весовое оборудование); - дозиметр, радиометр. Выполнение лицензионных требований подтверждается: - техническим паспортом (руководством по эксплуатации); - документом, подтверждающим поверку оборудования (раз в год для весов, дозиметра и радиометра).</p>
4	<p>Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации: - прессы для пакетирования лома черных металлов, либо пресс-ножниц, либо установки для дробления и сортировки легковесного лома; - оборудования для сортировки или измельчения стружки.</p>	<p>Нарушение пункта 10 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением № 980 (далее – Правила), а именно отсутствие прессы для пакетирования лома черных металлов или оборудования для сортировки или измельчения стружки. Например: отсутствие у лицензиата: - прессы для пакетирования лома черных металлов, либо пресс-ножниц, либо установки для дробления и сортировки легковесного лома; - оборудования для сортировки или измельчения стружки. Выполнение лицензионных требований подтверждается: - договором аренды оборудования; - договором купли – продажи; - договором поставки; - счетом-фактурой, товарно-транспортной накладной, платежным поручением, актом приема-передачи; - наличием руководства по эксплуатации оборудования.</p>
5	<p>Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации: - оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов;</p>	<p>Нарушение пункта 11 Правил, а именно отсутствие оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов, либо прессы для пакетирования лома и отходов цветных металлов. Например: лицензиатом не подтверждено наличие: - прессы для пакетирования цветных металлов; - спектрометра, анализатора (оборудование для определения химического состава лома и отходов цветных металлов). Выполнение лицензионных требований подтверждается документами:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - пресса для пакетирования или брикетирования лома и отходов цветных металлов; - пресс-ножниц; - установки для дробления лома и (или) отходов цветных металлов; - установки для разделки кабеля. 	<ul style="list-style-type: none"> - договором аренды оборудования; - руководством по эксплуатации пресса для пакетирования цветных металлов; - руководством по эксплуатации спектрометра, анализатора; - свидетельством о поверке спектрометра, анализатора.
6	<p>Наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контролер лома и отходов металла 2 разряда – на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов, 	<p>Нарушение пункта 9 Правил, а именно отсутствие работников, имеющих соответствующую квалификацию.</p> <p>Например: лицензиатом не подтверждено наличие</p> <ul style="list-style-type: none"> - контролера лома и отходов металла 2 разряда, с которым заключен трудовой договор. <p>Выполнение лицензионных требований подтверждается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - трудовой договор; - удостоверение контролера лома и отходов металла 2 разряда (с правом пиротехнического и дозиметрического контроля)
7	<p>Наличие на каждом объекте по приему лома отходов цветных металлов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лица, ответственного за учет лома цветных металлов; - лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома цветных металлов; - лица, ответственного за проведение контроля лома цветных металлов на взрывобезопасность. 	<p>Нарушение пункта 9 Правил, а именно отсутствие работника ответственного за проведение радиационного контроля лома цветных металлов, либо лица, ответственного за проведение контроля лома цветных металлов на взрывобезопасность.</p> <p>Например: лицензиатом не подтверждено наличие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лица, ответственного за учет лома и отходов черных и цветных металлов; - лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома черных металлов, цветных металлов; - лица, ответственного за проведение контроля лома черных металлов, цветных металлов на взрывобезопасность. <p>Выполнение лицензионных требований подтверждается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приказом о назначении лица, ответственного за учет лома и отходов черных и цветных металлов; - приказом о назначении ответственного лица за проведение радиационного контроля лома черных металлов, цветных металлов; - приказом о назначении лица, ответственного за проведение лома черных металлов, цветных металлов на взрывобезопасность.

7. Рекомендации лицензиатам, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов

Министерство рекомендует лицензиатам принять меры по организации на лицензированных объектах постоянного контроля за наличием

и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия поверки оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц, ответственных за прием металлолома, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;

- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, соискателям лицензий (лицензиатам) необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- получать информацию у специалистов министерства по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами министерства осуществляется как в устной, так и в письменной, в том числе в электронной форме.
