

**Департамент образования и науки
Чукотского автономного округа**

**Доклад
об осуществлении
государственного контроля (надзора)
в сфере образования за 2019 год
и об эффективности такого контроля (надзора)**

г. Анадырь, 2020 г.

Доклад подготовлен Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент) во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

В докладе используются сведения по форме статистического наблюдения № 1-контроль, утверждённой приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» чукотка.рф. в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

На основании части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, Департаментом утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента образования и науки Чукотского автономного округа.

Перечни федеральных и региональных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которые оценивалось Департаментом при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в 2019 году, размещены на официальном сайте Чукотского автономного округа чукотка.рф.

Анализ Перечней обязательных требований к осуществлению образовательной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволяет сделать вывод о достаточности и полноте нормативно-правовой базы.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Законом Чукотского автономного округа от 27 декабря 2004 года № 72-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа», постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 10 октября 2013 г. № 83 «О структуре исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа», Положением о Департаменте образования и науки Чукотского автономного округа утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21.12.2018 г. № 427, Департамент осуществляет на территории автономного округа переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (далее также – переданные полномочия), в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

На 31.12.2019 г. предельная штатная численность Департамента составляла 38 штатных единиц, из них 1 единица – государственная должность, 27 единиц – относящиеся к должностям государственных гражданских служащих, 10 единиц – не относящиеся к должностям государственных гражданских служащих.

Штатная численность Отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации, на который возложено непосредственное осуществление переданных полномочий, в 2019 году составляла 3 штатных единицы: начальник отдела - 1 штатная единица; консультант – 2 штатных единицы.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

К числу основных задач Отдела относится осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Чукотского автономного округа. Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Отдел в пределах своей компетенции организует работу по ее реализации в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования выполняет следующие **функции**:

- осуществление федерального государственного надзора в сфере образования, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность на

территории Чукотского автономного округа (далее - органы местного самоуправления и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- осуществление федерального государственного контроля качества образования, деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных действующим законодательством мер (при выявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС - приостановка государственной аккредитации и установление срока устранения выявленных несоответствий);

- формирование ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; размещение планов на официальном сайте в сети «Интернет» для информирования заинтересованных лиц;

- организация и проведение плановых выездных и документарных проверок организаций и органов местного самоуправления;

- организация и проведение внеплановых документарных и выездных проверок организаций в случаях и порядке, установленных действующим законодательством;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, составление протоколов об административных правонарушениях и иных процессуальных документов в соответствии с установленной компетенцией и в порядке, установленном КоАП РФ, направление материалов дел об административных правонарушениях в суд, представительство интересов Департамента в судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

- рассмотрение поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений в средствах массовой информации, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.57, статьей 9.3, частями 2, 3, 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, 19.26, 19.30 КоАП РФ и по результатам рассмотрения принятие решений о возбуждении дела об административном правонарушении или отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

- осуществление учета результатов проведенных плановых и внеплановых проверок и размещение информации о проведенных проверках на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»;

- организация и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с организациями, в том числе мониторингов официальных сайтов организаций;

- выдача предостережений о недопустимости нарушений организацией обязательных требований;

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, включая разработку и утверждение программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности, а также определение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) и лицензионному контролю образовательной деятельности;

- осуществление анализа причин нарушений, выявленных в результате проведенных проверок, подготовка предложений по принятию мер по результатам проведенных проверок организаций и органов местного самоуправления;

- осуществление контроля за исполнением организациями и органами местного самоуправления предписаний Департамента, включая подготовку предложений для принятия мер в связи с неисполнением предписаний;

- организация и осуществление деятельности по систематическому наблюдению (мониторинга) за исполнением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования органами местного самоуправления и организациями;

- осуществление анализа и обобщения результатов контрольно-надзорной деятельности Департамента, анализа состояния и итогов деятельности субъектов образовательных отношений Чукотского автономного округа на основе статистических и отчетных данных, на основе результатов осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и организация подготовки информационно-аналитических материалов для представления в государственные органы и организации в соответствии с компетенцией Отдела;

- проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в соответствии с установленным порядком;

- подготовка ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Чукотского автономного округа и об эффективности такого контроля (надзора) и направление его в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, размещение доклада в Государственной автоматизированной системе «Управление»;

- подготовка государственной статистической отчетности по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», направление его в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, с последующим размещением в Государственной автоматизированной системе «Управление»;

- подготовка отчетов о расходовании предоставленной субвенции, о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности Департамента по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке;

- осуществление организационно-методической и ситуационно-практической помощи органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и участникам образовательных отношений в Чукотском автономном округе по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

- осуществление в установленном Правительством Российской Федерации мероприятий по аттестации экспертов и аккредитации экспертных организаций, привлекаемых Департаментом для осуществления мероприятий по контролю, подготовка проектов решений Департамента об аттестации экспертов и аккредитации экспертных организаций и привлечении экспертов для участия в проводимых Департаментом мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

- осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мероприятий по внесению сведений, полученных в результате осуществления государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования, единый реестр проверок;

- формирование сведений для размещения в информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях;

- формирование и ведение базы данных о результатах надзора и контроля, формирования сведений для размещения на официальном сайте Департамента в сети Интернет в рамках компетенции Отдела;

- формирование и ведение региональной базы данных экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к осуществлению Департаментом мероприятий по государственному контролю (надзору) и лицензионному контролю;

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации об исполнении функций, входящих в компетенцию Отдела;

- осуществление работ по защите информации, хранящейся в базах данных, от несанкционированного доступа к ней;

- предоставление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования (Рособрнадзор):

- экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами

государственной власти Чукотского автономного округа по вопросам переданных полномочий;

- годовых отчетов об осуществлении Департаментом полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

- участие в разработке проектов нормативных правовых актов Чукотского автономного округа и Департамента по вопросам осуществления переданных полномочий в сфере образования, входящим в компетенцию Отдела;

- участие в работе по рассмотрению в установленном порядке предложений, заявлений, жалоб по вопросам деятельности Отдела;

- участие в подготовке отчетов о выполнении ежегодного плана проведения плановых проверок Департаментом, в подготовке отчетов о выполнении плана работы Департамента за календарный год, отчетов о выполнении иных планов и программ;

- осуществление своевременного предоставления отчетов и сведений, в том числе статистической информации, заполнение электронных форм отчетности по осуществлению полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере образования органам государственной власти субъектов Российской Федерации: государственного надзора (контроля) в сфере образования, государственного контроля качества образования, лицензирования образовательной деятельности в Федеральные органы исполнительной власти (Рособрнадзор, Росстат, Минрегионразвития,) посредством автоматизированных информационных систем;

- осуществление своевременного предоставления отчетов и сведений, в том числе статистической информации по осуществлению полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере образования органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы государственной власти Чукотского автономного округа: Департамент финансов и имущественных отношений Чукотского автономного округа, Думу Чукотского автономного округа, окружную прокуратуру, Аппарат Правительства Чукотского автономного округа;

- осуществление ведения номенклатуры дел, утверждённой Департаментом, комплектование и учёт архивных документов Отдела;

- участие в проведении Департаментом мероприятий (семинаров, совещаний, съездов, коллегий, конференций, в Чукотском автономном округе и за его пределами по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

- участие в формировании плана работы Департамента на очередной календарный год.

Департамент не имеет подведомственных учреждений, исполняющих организационные и (или) информационно-технические функции при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования. Все вспомогательные (обеспечительные) функции исполняют должностные лица отдела.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по контролю (надзору)

В процессе исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чукотского автономного округа. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора) Департаментом, приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Дата издания, номер НПА	Наименование нормативного правового акта
1. Федеральные законы Российской Федерации:		
1.1.	26 января 1996 г. № 14-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)
1.2.	26 января 1996 г. № 14-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)
1.3.	30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
1.4.	2 мая 2006 г. № 59-ФЗ	Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
1.5.	26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
1.6.	29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ	Федеральный закон 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
2. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:		
2.1.	25 декабря 2009 г. № 1088	постановление Правительства Российской Федерации «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»
2.2.	5 апреля 2010 г. № 215	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»
2.3.	23 ноября 2009 г. № 944	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» (далее - постановление № 944)
2.4.	30 июня 2010 г. № 489	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
2.5.	27 декабря 2010 г. № 1116	постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений»;
2.6.	24 октября 2011 г.	постановление Правительства Российской Федерации «О федеральных

	№ 861	государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)
2.7.	15 декабря 2012 г. № 1311	постановление Правительства Российской Федерации «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»
2.8.	24 мая 2013 г. № 438	постановление Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»
2.9.	от 5 августа 2013 г. № 662	постановление Правительства Российской Федерации «Об осуществлении мониторинга системы образования
2.10.	от 18 ноября 2013 г. № 1039	постановление Правительства Российской Федерации «О государственной аккредитации образовательной деятельности»
2.11.	20 августа 2013 г. № 719	постановление Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»
2.12.	18 июня 2014 г. № 559	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»
2.13.	от 10 июля 2014 г. № 636	постановление Правительства Российской Федерации «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»
2.14.	28 апреля 2015 г. № 415	постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
2.15.	26 ноября 2015 г. № 1268	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»
2.16.	18 апреля 2016 г. № 323	постановление Правительства Российской Федерации «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
2.17.	10 февраля 2017 г. № 166	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»
2.18.	13 февраля 2017 г. № 177	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»
2.19.	26 декабря 2018 г. № 1680	постановление Правительства «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
2.20.	1 апреля 2016 г. № 559-р	распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности»
2.21.	19 апреля 2016 г.	распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении

	№ 724-р	перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».
3. Нормативные правовые акты министерств и ведомств Российской Федерации:		
3.1.	30 апреля 2009 г. № 141	приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России № 141)
3.2.	21 декабря 2011 г. № 503	приказ Федеральной службы государственной статистики «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
3.3.	20 ноября 2018 г. № 1545	приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления»
3.4.	21 апреля 2014 года № 222	приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»
3.5.	22 декабря 2014 г. № 1934	приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»
3.6.	6 июля 2016 г. № 1141	приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки «Об утверждении формы отчёта, об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и званиях, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»
3.7.	14 июня 2017 г. № 546	приказ Министерства образования и науки РФ «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»
3.8.	10 ноября 2017 г. № 1096	приказ Министерства образования и науки РФ «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»

4. Региональные нормативные правовые акты:		
4.1.	28 ноября 1997 г. № 26-ОЗ	Устав Чукотского автономного округа
4.2.	08 апреля 2019 г. № 192	постановление Правительства Чукотского автономного округа «Об утверждении Государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа»
4.3.	25 июня 2007 г. № 86	постановление Правительства Чукотского автономного округа «О проведении эксперимента по организации управления образованием на основе создания образовательного округа на территории Чукотского автономного округа»;
4.4.	21 июня 2012г. № 277	постановление Правительства Чукотского автономного округа «Об утверждении Порядка представления документов и информации, необходимых для предоставления государственных услуг Чукотского автономного округа, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
4.5.	21 декабря 2018 г. № 427	постановление Правительства Чукотского автономного округ «Об утверждении структуры и Положения о Департаменте образования и науки Чукотского автономного округа»
4.6.	24 мая 2019 г. № 185-рг	распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» на 2019-2021 годы».

Для обеспечения деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом разработаны следующие распорядительные акты:

Таблица 2.

№ п/п	Реквизиты приказов	Наименование приказа Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
1.	14.03.2019г. №01-21/162	О наделении государственных гражданских служащих полномочиями по внесению сведений в единый реестр проверок от имени Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
2.	19.03.2019 г. №01-21/181	О назначении должностных лиц, ответственных за размещение сведений в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» в зоне ответственности Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
3.	17.05.2019 г. № 01-21/321	Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности на 2019-2020 годы
4.	21.06.2019 г. № 01-21/385	Об утверждении графика проведения консультаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании и лицензионных требований образовательной деятельности
5.	21.06.2019 г. №01-21/386	О проведении мониторингов деятельности образовательных организаций Чукотского автономного округа по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования
6.	03.07.2019 г. № 01-21/404	Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного контроля в сфере образования и порядка оформления результатов таких мероприятий
7.	от 03.07.2019 г. № 01-21/404	Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного контроля в сфере образования и порядка оформления

		результатов таких мероприятий
8.	03.09.2019 г. № 01-21/445	Об утверждении форм предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, возражения на предостережение, уведомления об исполнении предостережения
9.	03.09.2019 г. № 01-21/446	Об утверждении перечня должностных лиц Департамента образования и науки Чукотского автономного округа, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений
10.	03.09.2019 г. № 01-21/447	Об утверждении перечня должностных лиц Департамента образования и науки Чукотского автономного округа, уполномоченных принимать решение о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства
11.	04.09.2019 г. № 01-21/450	Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
12.	04.09.2019 г. № 01-21/450	Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
13.	04.09.2019 г. № 01-21/450	Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
14.	19.11.2019 г. № 01-21/590	Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа к проведению мероприятий по контролю
15.	23.12.2019г. № 01-21/640	Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования и науки Чукотского автономного округа, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере образования на территории Чукотского автономного округа
16.	26.12.2019 г. № 01-21/646	Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы
17.	31.12.2019 г. № 01-21/652	Об утверждении Руководств по соблюдению требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования

Помимо перечисленных выше нормативных правовых и распорядительных актов, Департамент при осуществлении мероприятий по государственному надзору (контролю) руководствуется указаниями Генеральной прокуратуры РФ, указаниями и методическими письмами Федеральной службы по надзору в сфере образования, иных органов и служб.

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых

проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по вопросам согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц Департамент взаимодействовал со следующими органами государственного контроля (надзора): Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чукотскому автономному округу; Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чукотскому автономному округу; Департамент промышленности и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа; Управление внутренних дел России по Чукотскому автономному округу.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

У Департамента отсутствуют подведомственные организации, которые выполняли бы функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в реестре аккредитованных экспертов, привлекаемых Департаментом к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий на территории Чукотского автономного округа, состоит 23 человека.

В 2019 году аттестация экспертов, привлекаемых к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий на территории Чукотского автономного округа, не осуществлялась.

Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в качестве экспертных организаций в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» на привлечение к мероприятиям по контролю в сфере образования, на территории Чукотского автономного округа не зарегистрировано.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год, в том числе в динамике (по полугодиям):

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование

бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в Чукотском автономном округе за счет субвенций из федерального бюджета в 2019 году составил 5063,0 тыс. руб.

Из бюджета Чукотского автономного округа в 2019 году, также как и в 2018 году на осуществление переданных полномочий средства не выделялись.

Таблица 3

Финансовая обеспеченность переданных полномочий в сфере образования (тыс. руб.)

№ п/п	Источник финансирования	2016	2017	2018	2019
1.	Бюджет Российской Федерации	4 197,0	5266,0	5217,0	5063,0
2.	Бюджет Чукотского автономного округа	388,0	319,0	0,0	0,0

На осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году выделено – 3139,0 тыс. руб., из них на оплату услуг экспертов, привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования выделено 250,0 тыс. руб.

Основную долю расходов Департамента на осуществление переданных полномочий, включая обеспечение исполнения функций по контролю, как и в прошлые годы, составили выплаты денежного содержания государственным служащим (с учетом страховых взносов), включая выплату компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 31.05.10 г. № 57-ОЗ «О некоторых гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из окружного бюджета Чукотского автономного округа и расположенных в Чукотском автономном округе») – 93%; на оплату проезда при направлении в командировки государственных служащих для проведения контрольных мероприятий и суточных при нахождении в командировке, а также оплату услуг экспертов, привлекаемых Департаментом к мероприятиям по контролю было израсходовано 7% от общего объема лимитов бюджетных обязательств.

Освоение фактически выделенных Департаменту бюджетных назначений в 2019 году в целом обеспечено на 99,98%.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В соответствии со штатной численностью Департамента на осуществление переданных полномочий в сфере образования, включая государственный контроль (надзор) в сфере образования, в 2019 году было предусмотрено 3 штатных единицы: начальник отдела – 1 штатная единица и консультант – две штатных единицы, укомплектованность отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации составила 100%.

Функции по контролю в 2019 году осуществляли все 3 сотрудника отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации, которые участвовали в проведении всех проверок, по всем видам контроля – федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному контролю качества образования, лицензионному контролю.

Помимо участия в проверках, 1 сотрудник отдела проводил мероприятия по государственной аккредитации образовательных учреждений; 1 осуществлял лицензирование образовательной деятельности; 1 – подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об учёных степенях и учёных званиях.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные гражданские служащие, выполняющие в соответствии с должностными регламентами функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование – 3 человека (100 %); имеют стаж работы: от 5 лет до 10 лет – 1 человек; от 10 лет до 15 лет – 2 человека.

Все сотрудники отдела имеют классные чины государственной гражданской службы Чукотского автономного округа, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

В 2019 году государственные гражданские служащие Департамента, осуществляющие переданные полномочия, в мероприятиях по повышению их квалификации не участвовали, так как все они прошли обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе в 2017 году.

Т.о. соблюдается требование о повышении квалификации государственных гражданских служащих не реже, чем один раз в три года.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю за 2019 год:

Ввиду ограниченной штатной численности отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации Департамента, в функции которого входит осуществление переданных полномочий, государственные служащие отдела, кроме непосредственного участия в проверках по федеральному государственному контролю в сфере образования, федеральному контролю качества образования осуществляли также иные функции, которые также необходимо учитывать при определении средней нагрузки работников отдела.

Таблица 1.

№ п/п	Показатели деятельности сотрудников (направления работы специалистов по контролю)	Количество выполняемых функций				
		2015	2016	2017	2018	2019
1.	Подготовка норматива для проведения мероприятий по контролю, в том числе по проведению мониторингов	53	34	30	27	30
2	Согласование участия экспертов – сотрудников Департамента – с их руководителем – начальниками других структурных подразделений Департамента	24	18	25	18	15
3	Составление проектов приказов по проведению плановых проверок (в том числе 2 - по проверкам ОМС)	46	22	22	19	22
4	Составление проектов приказов по проведению внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний Департамента (в том числе 2 – по контролю исполнения повторных предписаний)	46	12	8	7	8
5.	Составление проектов приказов о проведении мониторингов в отношении образовательных организаций	-	-	2	2	1
6	Направление уведомлений о проведении проверки с запросом о подготовке и представлении документов	46	34	30	26	30
7	Проверенных организаций, включая ОМС	46	34	30	26	27
8.	Составление отчетов о проведённых мониторингах в отношении образовательных организаций	-	-	2	2	4
9	Оформление Актов по итогам проверок	46	34	30	26	30
10	Оформление проектов предписаний	46	23	23	18	24
11	Оформление предостережений	0	0	4	36	4
12	Оформление протоколов об административных правонарушениях	9	0	4	17	15
13	Подготовка ответов на возражение юридического лица на предостережение	0	0	1	2	0
14	Оформление аналитических писем на муниципалитеты по итогам проведённых проверок/мониторингов	3	0	3	1	7
15	Работа с Отчётами и материалами проверенных организаций, представленных в рамках устранения выявленных нарушений	31	29	26	15	13
16	Оформление уведомлений о снятии с контроля	46	16	26	9	13
17	Подготовка выступлений на семинарах-совещаниях	8	8	8	4	4
18	Внесение данных в (ТРС) АКНДПП по проведённым проверкам	46	32	30	26	30
19	Внесение данных в (ТРС) АКНДПП – по отчётности в соответствии с приказами 103, 503, 1141, 280 (1145)	3	3	3	3	3
20	Внесение данных в ГАС «Управление» по отчётности в соответствии с приказом 103, докладов о лицензировании образовательной деятельности об осуществлении государственного контроля(надзора) в сфере образования	0	3	3	3	3
21	Внесение в ГАС «Управление» по отчётности в соответствии с приказом 503 и доклада о осуществлении государственного контроля(надзора) в сфере образования	0	3	3	3	3
22	Внесение в Единый реестр проверок данных о проверках организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа и органов местного самоуправления	0	8	28	26	30
23	Подготовка материалов о типичных нарушениях, выявляемых в проверках для размещения их на сайте Департамента	3	2	2	8	4
24	Разработка проектов приказов Департамента, регулирующих осуществление контрольно-надзорной деятельности	5	2	1	2	14

25	Разработка проектов административных регламентов по осуществлению государственных функций	0	3	3	0	0
26	Ведение регионального реестра аттестованных экспертов	1	1	1	1	1
27	Проведение анализа работы экспертов при осуществлении контроля (надзора)	25	18	25	20	15
28	Составление и направление Отчётов, в том числе в:	-	-	-	-	-
	- прокуратуру Чукотского автономного округа	2	4	6	6	2
	- Рособрнадзор (по приказам Росстата от 21.12.2011 и от 30.03.2012 № № 103 и 503)	4	4	4	4	4
	- Рособрнадзор (по приказу от 06.07.2009 №1411) (ранее - по приказу от 13.07.2009 N1701)	1	1	1	1	1
	- по приказу Минобразования России от 07.04.2014 №280 (приказу Рособрнадзора от 20 ноября 2018 г. № 1545)	4	4	4	4	1
	- Департамент финансов Чукотского автономного округа по вопросам осуществления переданных полномочий	0	4	4	4	4
29	Подготовка ежеквартальных отчётов об исполнении переданных полномочий и материалов в Управление аналитической, правовой, кадровой работы и безопасности Департамента по теме «Развитие образования» в Управление аналитической, правовой, кадровой работы и безопасности Департамента	5	5	5	5	5
30	Подготовка ежеквартальных отчётов о выполнении мероприятий в рамках целевой модели контрольно-надзорной деятельности Департамент финансов и экономики ЧАО	0	0	0	4	4
31	Подготовка проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и ОМС	2	2	2	2	2
32	Согласование проектов ежегодных планов проведения плановых проверок с прокуратурой Чукотского АО	2	2	2	2	2
33	Согласование сроков проведения плановых проверок с другими надзорными организациями округа	4	5	7	7	7
34	Консультирование проверяемых организаций по вопросам подготовки к проверкам	46	34	30	26	30
35	Консультирование руководителей проверяемых организаций по оформлению отчётов об устранении нарушений, оформления ответов на предостережения	55	36	34	30	30
36	Установление взаимодействия с учредителями по результатам проведённых проверок	20	30	28	26	24
37	Рекомендации по оформлению представителями проверяемых организаций информационных материалов для проверяющих	20	18	23	19	24
38	Консультирование проверяющих (экспертов)	25	18	25	19	15
39	Работа по представлению материалов в рамках проверок, проводимых прокуратурой Чукотского автономного округа	4	6	6	0	4
40	Составление протоколов об административном правонарушении	12	12	4	17	15
41	Подготовка документов, прилагаемых к протоколу об административном правонарушении	12	12	4	17	15
42	Разработка рекомендаций (руководств) организациям по актуальным вопросам соблюдения законодательства об образовании	4	4	4	4	4
43	Проведение анализа выявленных нарушений по муниципалитетам	3	3	2	1	2
44	Оформление аналитических писем на муниципалитеты по итогам проведённых проверок и мониторингов	3	3	2	1	7
45	Составление Отчётов по итогам проверок	46	34	0	0	0
46	Составление проектов приказов на утверждение	46	34	0	0	0

	Отчётов					
47	Подготовлено проектов приказа о запрете приёма	5	2	0	2	2
48	Подготовлено проектов приказа о возобновлении приёма	3	3	0	1	2
49.	Подготовка проектов приказов о приостановлении действия государственной аккредитации	0	0	0	6	9
50.	Подготовка проектов приказов о возобновлении действия государственной аккредитации	0	0	0	6	5
51	Организация совещаний по результатам проверок с методистами Чукотского института развития образования и повышения квалификации	0	1	1	1	2
52	Разработка и размещение на официальном сайте документов, предусмотренных статьями 8.1 – 8.2 Федерального закона №294-ФЗ – перечней НПА, критериев отнесения организаций к категориям риска, планов проверок, перечней нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	0	0	6	8	8
53	Оформление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об образовании	0	0	4	36	0
54	Подготовка ответов на возражение юридического лица на предостережение	0	0	1	2	0
55.	Подготовка материалов для размещения их на сайте Департамента	137	42	4	12	12
56	Количество проверенных вопросов в соответствии с Планами-заданиями проверок (по всем видам контроля)	585	694	754	1061	1472
57	Количество вопросов проверок, по которым выявлены нарушения законодательства об образовании и нарушения лицензионных требований	103	232	323	246	502
58	Количество образовательных организаций Чукотского автономного округа, обследованных в рамках проведённого Департаментом мониторинга	0	76	55	73	49
59	Количество организаций, обследованных в рамках мониторинга образовательных программ	-	-	-	41	45
Всего выполненных функций в рамках осуществления отдельных видов по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора)		1548	1657	1729	2077	2662
Фактическое количество выполненных функций на 1 работника с учетом отпусков и командировок сотрудников отдела		499	828	882	1038	1251
Количество занятых единиц в период 01.01.2019 - 31.01.2019		3 чел.	3 чел.	3 чел.	3 чел.	3 чел.

** Средняя нагрузка по исполнению контрольно-надзорных мероприятий на 1 работника отдела надзора, лицензированию и государственной аккредитации в 2019 году определена без учёта того, что те же самые сотрудники проводят все предусмотренные законодательством РФ процедуры по лицензированию, государственной аккредитации, лицензионному контролю, подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, об учёных степенях и учёных званиях.

В период с 2013 года по 2019 год фактическая нагрузка на 1 работника отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации возросла в 4,5 раза при уменьшении численности государственных гражданских служащих, осуществляющих переданные полномочия, с 4 до 3 человек, что привело к постоянной переработке сотрудников, в том числе за счет выходных и праздничных дней, а также отпусков государственных гражданских служащих.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Экспертные организации к осуществлению мероприятий по контролю в 2019 году Департаментом не привлекались. Общая численность экспертов, внесённых в реестр аккредитованных экспертов Чукотского автономного округа, составляет 23 человека. Численность экспертов, привлечённых в 2019 году к проведению 14 мероприятий по государственному надзору (контролю) в сфере образования, составила 7 человек.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования (федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования) осуществлялся посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

На 01.01.2019 г. общее количество объектов надзора на территории Чукотского автономного округа, деятельность которых подлежала государственному контролю (надзору) со стороны Департамента, составляло 87.

В план проведения проверок на 2019 год, согласованный в установленном порядке с Прокуратурой Чукотского автономного округа, и утверждённый приказом Департамента, были включены 22 объекта надзора (2 органа местного самоуправления и 20 образовательных организаций).

В отношении образовательных организаций в 2019 году в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования было проведено 19 плановых проверок и 8 внеплановых проверок в сфере образования.

95% плановых проверок являлись комплексными, т.е. сочетающими одновременно федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный контроль качества образования и лицензионный контроль образовательной деятельности), 1 проверка включена в план проверок по основанию истечение 1 года со дня решения о предоставлении лицензии (в рамках осуществления лицензионного контроля).

4 внеплановых проверки проведены Департаментом в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания Департаментом об устранении выявленного нарушения обязательных требований в сфере образования.

2 внеплановых проверки проведены по результатам рассмотрения поступивших в Департамент обращений и заявлений граждан, на основании мотивированного представления должностного лица органа государственного надзора (контроля). Задачами проверок являлись установление фактов, изложенных в обращении, анализ причин, лежащих в основе нарушений обязательных требований законодательства об образовании и выработка предложений по их

устранению. По результатам проведенных проверок в отношении юридического лица выданы предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании.

2 органа местного самоуправления проверены по вопросам соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Во исполнение методических рекомендаций Федеральной службы в сфере образования и науки от 04.08.2017 № 05-375, от 09.11.2017 г. № 05-500; от 28.05.2018 № 05-164 увеличен перечень вопросов, подлежащих проверке.

Кроме того увеличение количества рассмотренных вопросов связано с проведением 8 внеплановых проверок (с целью контроля предписаний Департамента, а также по обращениям граждан в связи с нарушениями обязательных требований законодательства и прав граждан).

Таблица 4.

Отчетный период	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество проверенных вопросов в соответствии с Планами-заданиями проверок (по всем видам контроля)	585	694	754	1061	1479
Количество вопросов проверок, по которым выявлены нарушения законодательства об образовании и нарушения лицензионных требований	103	232	323	246	502

С учетом всех проведенных в 2019 году плановых проверок в отношении образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и внеплановых проверок по всем видам контроля Департаментом рассмотрены 1479 вопросов, касающихся деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по 502 проверенным вопросам выявлены нарушения обязательных требований.

В связи с увеличением количества вопросов, рассматриваемых в рамках комплексных проверок, наметилась тенденция к увеличению в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

1. Самыми распространёнными нарушениями законодательства об образовании при проведении в 2019 году плановых проверок федерального государственного надзора в сфере образования оказались:

Таблица 5.

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленные Департаментом в результате контрольно-надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования	Доля организаций, в деятельности и локальных нормативных актах которых выявлены нарушения	
		2018 год	2019 год
1.	Нарушение установленного законодательством РФ порядка приёма в образовательную организацию	100%	86%

2.	Несоответствие структуры и содержания разделов основной образовательной программы дошкольного образования обязательным требованиям	100%	73%
3.	Нарушения в локальных нормативных актах, регламентирующих выбор форм получения образования	100%	73%
4.	Несоответствие действующему законодательству об образовании локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность по организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе при организации обучения детей на дому	100%	52%
5.	Нарушение требований к содержанию и структуре официальных сайтов образовательных организаций	100%**	86%**
6.	Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, в том числе в части наличия адаптированных образовательных программ, в том числе при организации индивидуального обучения детей на дому	85%	52%
7.	Нарушения порядка перевода обучающихся в другие образовательные организации, реализующие образовательные программы соответствующего уровня	85%	72%
8.	Нарушения порядка отчисления из образовательной организации	75%	90%
9.	Нарушение п.10. ч. 3 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения	71%	89%
10.	Несоответствие перечня учебников и учебных пособий, используемых образовательным учреждением в образовательном процессе, федеральному перечню учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе на данный учебный год	71%	35%
11.	Несоответствие требованиям законодательства договоров, заключаемых образовательной организацией с родителями (законными представителями) обучающихся	71%	90%
12.	Несоответствие законодательству Российской Федерации нормативно - правового обеспечения изучения родного языка (в том числе русского языка)	71%	58%
13.	Нарушение п.13. ч. 3 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	58%	52%
14.	Нарушения в деятельности комиссий по урегулированию споров участников образовательных отношений	58%	78%
15.	Нарушение п.5. ч. 3 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников	50%	21%
16.	Программа развития образовательной организации не согласована с учредителем	50%	40%
17.	Несоблюдение требований законодательства в части организации аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям.	50%	31%

*В таблице не учитывались типичные нарушения, выявленные в результате проверок соблюдения законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также в результате проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований.

** При анализе содержания работы официального сайта образовательной организации учитывалось наличие хотя бы одного выявленного нарушения.

Сравнительный анализ типичных нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выявленных Департаментом в 2018 и 2019 г.г. позволяет сделать выводы о снижении количества нарушений по отдельным направлениям деятельности образовательных организаций округа.

В тоже время увеличилось число случаев нарушений порядка отчисления из образовательной организации, в деятельности комиссий по урегулированию споров участников образовательных отношений, при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения, а также при разработке договоров, заключаемых образовательной организацией с родителями (законными представителями) обучающихся. Департаментом планируется разработка руководств по соблюдению обязательных требований законодательства по указанным видам нарушений.

2. По результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования выявлены следующие несоответствия федеральным государственным образовательным стандартам:

Таблица 6.

№ п/п	Типичные несоответствия содержания образования требованиям ФГОС НОО, ФГОС ООО, ФкГОС, выявленные Департаментом при осуществлении федерального государственного контроля качества образования
1. Несоответствие содержания и структуры разработанных и утверждённых образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС НОО, ФГОС ООО)	
1.1.	Несоответствие структуры и содержания основных общеобразовательных программ начального общего и основного общего образования (далее ООП НОО и ООП ООО) требованиям, установленным ФГОС НОО, ФГОС ООО, в том числе: несоответствие требованию по процентному соотношению ее частей (обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений); отсутствие в содержании ООП НОО, ООП ООО части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений; отсутствие разделов и подразделов ООП НОО, ООП ООО, предусмотренных ФГОС НОО, ФГОС ООО. Отсутствие документов, подтверждающих учет мнений родителей (законных представителей) обучающихся при разработке образовательной организацией части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений – 80%
1.2	Отсутствие в пояснительной записке ООП НОО, ООП ООО целей реализации ООП НОО, ООП ООО с учетом потребностей контингента обучающихся, их родителей (законных представителей); принципов и подходов к формированию ООП НОО, ООП ООО на основе согласованного мнения участников образовательного процесса - 80%
1.3.	Планируемые результаты не передают специфику образовательного процесса в конкретной общеобразовательной организации. Система оценки достижения планируемых результатов не обеспечивает оценку планируемых результатов освоения ООП НОО, ООП ООО в части, формируемой участниками образовательных отношений - 40%
1.4.	ООП НОО не обеспечивает изучение учебных предметов обязательной части образовательной программы (из содержательного раздела программ учебных предметов исключены «Иностранный язык», «Физическая культура», «ОРКСЭ»). Подраздел «Планируемые результаты освоения обучающимися ООП ООО» целевого раздела образовательной программы не содержит планируемые результаты по учебному предмету «Основы духовно-нравственной культуры народов России» - 41%
1.5.	Отсутствие в содержательном разделе ООП НОО, ООП ООО) рабочих программ отдельных учебных предметов, реализуемых в рамках учебных планов общеобразовательных организаций. Несоответствие структуры рабочих программ учебных предметов требованиям п. 19.5 ФГОС НОО, п. 18.2.2. ФГОС ООО – 53%

2. Несоответствие учебных планов общеобразовательной организации, разработанных в соответствии с ФГОС НОО, ФГОС ООО, обязательным требованиям	
2.1.	В учебном плане организационного раздела ООП НОО и ООП ООО не учтены изменения в наименованиях предметных областей, внесенные в ФГОС НОО, в ФГОС ООО приказами Минобрнауки России от 31.12.2015 № 1576; от 31.12.2015 №1577 - 27%
2.2.	В учебном плане организационного раздела ООП НОО, ООП ООО не выделены части учебного плана (обязательная и формируемая участниками образовательных отношений) либо структура учебного плана не включает части, формируемой участниками образовательных отношений. В структуре учебного плана содержится ошибка понятийного характера: «Предметные недели» вместо «Предметные области». Не определены формы промежуточной аттестации обучающихся в разрезе учебных предметов и классов - 27%
2.3.	В учебном плане организационного раздела ООП НОО не выделены предметные области и соответствующие им учебные предметы, в том числе не выделена предметная область «Иностранный язык» и часы на ее изучение. Наименования предметных областей учебного плана не соответствует ФГОС НОО («Русский язык и литература» вместо «Русский язык и литературное чтение») – 53%
2.4.	В учебном плане организационного раздела ООП НОО не отражено количество учебных занятий за весь уровень начального общего образования (4 года) в разрезе учебных предметов по годам обучения. В учебном плане организационного раздела ООП ООО не отражено количество учебных занятий за уровень основного общего образования (5 лет) в разрезе учебных предметов по годам обучения. Учебный план ООП ООО составлен не на весь срок реализации образовательной программы (только на 3 года для 5-7 классов) и не предусматривает учебную нагрузку для 8 и 9 классов 2018-2019 года обучения – 40%
2.5.	Распределение учебного времени между обязательной частью учебного плана и частью, формируемой участниками образовательных отношений проведено с нарушением пунктов 19.3 ФГОС НОО, 18.3.1 ФГОС ООО и без учета ПООП при выделении учебного времени на учебные предметы обязательной части учебного плана. Количество учебного времени (часов), выделенных на изучение учебных предметов обязательной части учебного плана с учетом ПООП ООО не соответствует объему, предусмотренному ПООП ООО по обязательным учебным предметам - 53%
2.6.	Количество часов, выделенных на изучение предмета меньше минимума, определенного ПООП НОО (в учебном плане ООП НОО уменьшено число часов на предметы: «Литературное чтение» в 1-4 классах; «Русский язык» в 4 классе). В учебном плане для 5-8 классов количество учебного времени (часов), выделенных на изучение учебных предметов «Музыка» в 8 классе, «Биология» в 7 классе; «Русский язык» в 6 классе, «Литература» в 7-8 классах, «Биология» в 5-7 классах, «География» 7-8 классах) обязательной части учебного плана не соответствует установленным требованиям с учетом ПООП ООО – 13%
2.7.	Количество часов учебного плана не соответствует календарному учебному графику, которым предусмотрен 5-дневный режим работы, тогда как учебный план рассчитан на 6-дневку (не внесены изменения в учебный план ООП НОО, составленный на шестидневный режим работы школы (осуществлен переход 1-4 классов на пятидневный режим работы). В учебном плане ООП НОО, ООП ООО превышен объем максимальной недельной образовательной нагрузки обучающихся – 87%
2.8.	Учебный план ООП НОО не обеспечивает преподавание и изучение обязательных учебных предметов обязательных предметных областей в соответствии с ФГОС НОО и ФГОС ООО: не осуществлялось ведение учебных предметов: «Иностранный язык», Музыка», «ОБЖ», «ОДНКНР», «География», «Информатика» – 87%
3. Несоответствие организации внеурочной деятельности обязательным требованиям	
3.1.	План внеурочной деятельности организационного раздела ООП НОО ООП ООО не определяет формы организации и объем внеурочной деятельности при получении начального общего и основного общего образования – 29%
3.2.	План внеурочной деятельности ООП ООО составлен не на весь срок реализации образовательной программы (только на 3 года для 5-7 классов) и не предусматривает объем внеурочной деятельности для 8 и 9 классов 2018-2019 года обучения. При организации внеурочной деятельности не учтены имеющиеся условия школы для ее организации (часы,

	выделенные на внеурочную деятельность находятся на вакансии) – 87%
3.3.	Отсутствие в содержательном разделе ООПНОО, ООП ООО курсов внеурочной деятельности по выбору участников образовательных отношений, реализуемых в рамках плана внеурочной деятельности. Несоответствие рабочих программ курсов внеурочной деятельности требованиям п. 19.5 ФГОС НОО и 18.2.2. ФГОС ООО. В содержании рабочих программ курсов внеурочной деятельности не указаны формы организации и виды деятельности – 80%
4. Отсутствие или несоответствие календарного учебного графика обязательным требованиям	
4.1.	Отсутствие в ООП НОО и ООО перспективного календарного учебного графика на весь срок освоения образовательных программ начального общего образования (4 года) и основного общего образования (5 лет) - 47%
4.2.	Структура календарного учебного графика организационного раздела ООП НОО и ООП ООО не соответствует требованиям п. 19.10.1. ФГОС НОО, 18.3.1.1. ФГОС ООО. В календарном учебном графике на 2018-2019 уч. год не указаны сроки проведения промежуточных аттестаций в разрезе классов и учебных предметов – 27%
5. Несоответствие психолого-педагогических условий, учебно-методического и (или) информационного обеспечения реализации ООП НОО, ООП ООО	
5.1.	В ООП НОО и ООП ООО не отражены имеющиеся в школе психолого-педагогические условия для достижения обучающимися результатов освоения ООП – 20 %
5.2.	В описании психолого-педагогических условий реализации ООП НОО не выделены уровни, формы и направления психолого-педагогического сопровождения, ООП НОО не содержит описания имеющихся психолого-педагогических условий с точки зрения их необходимости для достижения обучающимися результатов освоения ООП - 7%
5.3.	Учебно-методическое и информационное обеспечение реализации ООП НОО не соответствуют обязательным требованиям: в утвержденном списке учебников и учебных пособий на 2017-2018 учебный год, отсутствуют учебники по отдельным предметам учебного плана - 27%
6. Несоответствие образовательных программ основного общего образования и среднего общего образования, разработанных в соответствии с федеральным компонентом государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования», утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 5 марта 2004 г. № 1089 федеральному базисному учебному плану	
6.1.	Отсутствие образовательных программ основного общего образования и среднего общего образования, разработанных в соответствии с федеральным компонентом государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования», утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 5 марта 2004 г. № 1089. – 14%
6.2.	Несоответствие учебного плана общеобразовательной организации федеральному базисному учебному плану в части структуры учебного плана, наименования и перечня учебных предметов федерального компонента, минимально установленного количества часов на их изучение на базовом и профильном уровнях. Отсутствие в структуре учебного плана регионального (национально-регионального) компонента, предусмотренного ФБУП – 57%
6.3.	Несоответствие количества часов, выделенных на учебным планом на реализацию регионального (национально-регионального) компонента, компонента образовательного учреждения, федерального компонента количеству часов, предусмотренному ФБУП – 49%

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Постановлением Правительства от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Департаментом разработаны, утверждены и размещены на сайте чукотка.рф руководства по соблюдению обязательных требований федеральных государственных образовательных

стандартов по основным образовательным программам начального общего образования, основного общего образования.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Из 30 проведённых проверок 14 проверок т.е. 48 % от числа всех проверок проведены с привлечением аттестованных экспертов (сотрудников Департамента, курирующих соответствующие вопросы).

Эксперты привлекались к проведению проверок по узкоспециализированным вопросам, требующим высокой профессиональной компетенции проверяющих: организация образовательной деятельности по программам дошкольного образования, наличие условий и организация образовательной деятельности в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья, организация проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования; организация образовательной деятельности по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (в рамках федерального государственного контроля качества) и др.

По всем вопросам, подлежащим проверке, экспертами были оформлены экспертные заключения, данные из которых вошли в Акты, оформленные по итогам проверок; по результатам всех проверок, проведённых с участием экспертов, проверенным организациям выданы предписания об устранении нарушений. На осуществление выплаты экспертам Департаментом в 2019 году из средств субвенции федерального бюджета израсходовано 250 тыс. рублей.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с методическими рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (письмо Рособнадзора от 28.05.2018

№ 05-164) план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 г. был сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

В план проверок на 2019 год были включены образовательные организации, в отношении которых были выявлены признаки необъективности результатов оценочных процедур, показывающие стабильно низкие результаты на уровне среднерегionalного, по итогам региональных мониторингов, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая грубые нарушения лицензионных требований; на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

По результатам всех проведенных проверок в деятельности и локальных нормативных актах проверенных организаций были выявлены нарушения обязательных требований законодательства об образовании, а также несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ для обеспечения доступности информации об обязательных требованиях для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования, Департаментом утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю.

Разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, соответствующая информация размещена в разделе Департамента на официальном сайте Чукотского автономного округа чукотка.рф.

В соответствии Постановлением Правительства от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Департаментом разработаны, утверждены и размещены на сайте чукотка.рф обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Департамента образования и науки Чукотского автономного округа за 2019 год, а также - руководства по соблюдению требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования по всем видам контроля, осуществляемого Департаментом в рамках переданных полномочий в сфере образования.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора),

муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ, осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет»).

С целью нормативно-правового обеспечения проведения мониторингов, осуществляемых без взаимодействия с юридическим лицом Департаментом утвержден Порядок оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного контроля в сфере образования и порядка оформления результатов таких мероприятий.

В 2019 году проведены мониторинги деятельности образовательных организаций Чукотского автономного округа по следующим направлениям: о соблюдении законодательства при выдаче медали «За особые успехи в учении» по итогам государственной итоговой аттестации 2019 года; о наличии утвержденных основных общеобразовательных программ образовательных организаций, в т. ч. календарных учебных графиков, учебных планов, рабочих программ учебных предметов и курсов внеурочной деятельности и соблюдение обязательных требований при размещении информации в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет»; о кадровом обеспечении образовательной деятельности, о наличии вакансий педагогических работников, исполнении полномочий по приёму на работу работников, распределению должностных обязанностей, созданию условий и организация дополнительного профессионального образования работников (в том числе, социальных педагогов и педагогов-психологов); о соблюдении законодательства при проведении в 2019 году государственной итоговой аттестации обучающихся 9 классов с ограниченными возможностями; о наполнении федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении в части модулей «Школа», «Среднее профессиональное образование».

По итогам реализации Департаментом мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическим лицом в 2019 году, в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и юридических лиц направлены информационные письма о недопустимости нарушений подведомственными образовательными организациями обязательных требований законодательства об образовании.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с требованиями законодательства в план проверок Департамента на 2019 год не включались проверки в отношении организаций, отнесённых к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих наряду с

основной деятельностью (извлечение прибыли) образовательную деятельность. Внеплановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства Департаментом в 2019 году также не проводились.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ во всех случаях выявления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, были выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

По итогам 19 комплексных плановых проверок образовательных организаций выданы 19 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

По результатам 5 из 19 плановых проверок проведенных Департаментом в 2019 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, возбуждены 5 дел об административных правонарушениях в отношении 6 образовательных организаций, из них:

2 - по основаниям, предусмотренным: частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ, в связи с нарушениями законодательства об образовании, выявленными при проверке ведения официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет»;

3 - по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ, в связи с реализацией проверенными организациями образовательных программ не в полном объеме.

По результатам 2 проведенных плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования выявлены нарушения законодательства об образовании, составлены акты проверки органа государственного контроля (надзора), а также выданы предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании.

По результатам 4 из 8 внеплановых проверок, проведенных Департаментом в 2019 году, возбуждены 4 дела об административных правонарушениях в отношении 4 образовательных организаций, из них:

2 - по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ, в связи с реализацией проверенными организациями образовательных программ не в полном объеме.

2 - по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

В отношении 9 общеобразовательных организаций по результатам проведенной в ходе комплексных проверок оценки соответствия содержания образования и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, было полностью или в отношении отдельных уровней образования приостановлено действие государственной аккредитации, изданы приказы Департамента, устанавливающие сроки устранения выявленных несоответствий, в адрес руководителей этих организаций, их учредителей, а также в территориальные органы прокуратуры направлены соответствующие уведомления.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

При осуществлении методической работы применялся индивидуальный подход к руководителям организаций, допустившим нарушение обязательных требований: все оформленные по результатам проверки документы (акты, отчёты о проверках, предписания) содержали подробное описание выявленных нарушений, с разъяснением норм законодательства об образовании, устанавливающих требования, являющиеся предметом проверки.

Проводилось консультирование руководителей организаций по исполнению предписаний, по вопросам оформления отчётов, представления документов, подтверждающих устранение нарушений, разработки, внесения изменений и принятия локальных актов организациями, осуществлялся предварительный контроль устранения выявленных нарушений.

По результатам проверок образовательных организаций в адрес учредителей Департаментом направлены информационные письма о выявленных нарушениях и мерах, предпринятых Департаментом в отношении организаций, допустивших правонарушения.

На официальном сайте Чукотского автономного округа чукотка.рф размещены:

- требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования при проведении Департаментом проверок в организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

- информация о типичных нарушениях, выявленных в части соблюдения образовательными организациями округа по вопросам, относящимся к компетенции образовательных организаций, установленных статьёй 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- информационно - методические письма Департамента, содержащие разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

В 2019 году Департаментом в рамках Коллегии Департамента были проведены 2 семинара-совещания с руководителями и заместителями руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и образовательных организаций, на которых обсуждались результаты контрольно-надзорных мероприятий.

Приказом Департамента утвержден график проведения консультаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании и лицензионных требований образовательной деятельности, в соответствии с которым руководители органов местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, руководители муниципальных и государственных образовательных организаций, а также индивидуальные предприниматели имели возможность получить разъяснения по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю, проведенных Департаментом в 2019 году, также как и в 2018 году, не зафиксированы.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) - показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 503 (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2019 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	запланированных проверок)					
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	17,5	30	17,5	+12,5
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1, 1	1,3	-0.2
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	28,5	29,6	36,8	-7.2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	33,3	44,4	22,40	+22,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	42,8	33,3	84,2	-50.9
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	50	+50
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	100	66,6	50	+16,6
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами,	= сведения показателей строки приказа №	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	503 графы 5: «62»				
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	22,2	1,0	+21,2
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	66,6	100	100	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	50	50	32,5	+17,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	0	0
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	50	50	32,5	+17,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019год	2018 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	тыс. рублей)					
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	11.	Снижение показателя связано с проведением в 2019 году профилактической работы в сфере образования
2.	12	Увеличение показателя связано с увеличением количества внеплановых проверок, проведенных в 2019 году в связи с неисполнением предписания Департамента и в связи с обращениями граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании
3.	13	Увеличение показателя связано с увеличением количества внеплановых проверок, проведенных в 2019 году в связи с неисполнением предписания Департамента и в связи с обращениями граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании, а также наложением штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных в 2018 году.
4.	17.	Увеличение показателя связано со снижением в 2019 году общего числа правонарушений в сфере образования
5..	19.	Увеличения показателя связано с наложением штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных в 2018 году.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Анализ исполнения Департаментом переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля на территории Чукотского автономного округа в 2019 году позволяет сделать следующие выводы:

1. В 2019 году государственный контроль (надзор) осуществлялся Департаментом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Формирование ежегодного плана проверок в 2019 году осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода, 18 из 19 плановых проверок образовательных организаций являлись комплексными; образовательные организации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, проверены по широкому кругу вопросов, касающихся основных сфер их деятельности.

3. Доля комплексных проверок – 100% (в данный показатель не входит проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании образовательной деятельности», по истечению 1 года со дня предоставления лицензии).

Контрольно-надзорные мероприятия были осуществлены по всем направлениям деятельности в рамках полномочий по контролю и надзору в сфере образования, переданных на уровень субъектов РФ (федеральный надзор в сфере образования, федеральный контроль качества образования, лицензионный контроль образовательной деятельности).

Федеральный контроль качества образования осуществлялся в разрезе всех уровней образования, по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также среднего профессионального образования.

4. Реализация годового плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечена в полном объеме (100%).

5. 48 % всех проведенных проверок по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены с участием экспертов.

6. В отчетном периоде отсутствуют проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения. В полной мере соблюдаются права подконтрольных субъектов.

7. Для снижения административной нагрузки на образовательные организации округа, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323, все проверки осуществлены с учётом информации и документов, размещённых на официальных сайтах проверяемых образовательных организаций в сети «Интернет», документов лицензионного и аккредитационного дел проверяемой организации, а также статистических данных об организации, имеющих в распоряжении Департамента; для получения информации, необходимой для достижения целей проверок, организовано межведомственное взаимодействие с учредителями и другими государственными органами контроля (надзора).

8. Приняты меры, предусмотренные статьями 8.1 - 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ в части профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований, обеспечена информационная открытость проводимых мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Планируемые на 2020 год показатели эффективности осуществления государственного контроля (надзора) на территории Чукотского автономного округа:

выполнение плана проведения проверок – 100 %;

доля комплексных проверок – 100% (в данный показатель не входят проверки, проведенные в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании образовательной деятельности», по истечению 1 года со дня предоставления лицензии);

сохранение показателя «доля проверок, результаты которых признаны недействительными» – 0 %;

сохранение показателя «доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения» 0%;

выполнение целевых показателей осуществления контрольно-надзорных мероприятий;

снижение по результатам профилактической и предупредительной деятельности количества выявленных нарушений на 10-15%;

применение риск-ориентированного подхода к формированию ежегодного плана проверок;

организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

реализация мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год в полном объеме (100%);

увеличение доли организаций, осуществляющих образовательную деятельность, прошедших проверку соблюдения законодательства в сфере образования с минимальным количеством нарушений обязательных требований (5-10% проверенных вопросов), от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность, прошедших проверку по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере образования, в течение планового периода.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

В практике осуществления Департаментом контрольно-надзорной деятельности возникают вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений следующих нормативных правовых актов:

1. В части 9 статьи 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не урегулирован вопрос в части определения класса обучения в образовательной организации (до проведения повторной аттестации) учащихся, не ликвидировавших в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования и переведенных в следующий класс условно, указанный в Порядке

организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015.

Предлагаем законодательно установить критерии, на основании которых принимается решение в части определения класса обучения в образовательной организации учащихся, не ликвидировавших в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования и переведенных в следующий класс условно.

2. Статьей 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не указаны порядок и (или) основания для разрешения или отказа учредителем образовательной организации в приеме детей, не достигших возраста 6 лет и 6 месяцев или старше 8 лет, в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования.

Предлагаем внести изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и приказ Министерства образования и науки РФ от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» в части отнесения решения указанного вопроса к полномочиям психолого-медико-педагогической комиссии.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

1. В Административном регламенте, утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 14 июня 2017 г. № 546, требуется внесение дополнений в перечень мероприятий, являющихся результатом исполнения государственной функции, а именно: возбуждение дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае выявления нарушения обязательных требований; расширения прав специалистов, осуществляющих федеральный государственный контроль качества образования, на возбуждение дел об административных правонарушениях без указания конкретных узких статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Общий размер субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений определяется в настоящее время в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1116.

Предлагаем разработать Методику, учитывающую изменения в сфере контрольно-надзорной деятельности, с учетом новых целей, задач и функций

органов, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования; при расчетах субвенции органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в условиях Крайнего Севера осуществлять планирование размера субвенции с учетом среднего уровня заработной платы государственных служащих в указанных регионах.

3. Оплата деятельности экспертов осуществляется в настоящее время в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю», не учитывающим изменений размера минимальной оплаты труда. В 2011 году размер МРОТ составлял 4 330 рублей, в 2019 году - 11280 рублей, с 1 января 2020 года - 12 130 рублей. Размер МРОТ за период с 2011 года по 2020 год увеличился в 2,8 раза, тогда как нормативы по оплате услуг экспертов за это время остались на прежнем уровне (в размере 80 рублей за час).

Предлагаем при расчете расходов на оплату деятельности экспертов, привлекаемых к проверкам органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, учитывать ежегодные изменения размера МРОТ, а также предусмотреть применение в отношении оплаты труда экспертов, работающих в условиях Крайнего Севера, установленного районного коэффициента.

4. Федеральным законом № 294-ФЗ предусматривается использование проверочных листов при проведении плановой проверки. Форма проверочного листа должна утверждаться приказом руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора).

С целью стандартизации и обеспечения единого пространства контрольно-надзорной деятельности предлагаем разработать проверочные листы по всем видам контроля, относящимся к компетенции органов, осуществляющих контроль и надзор в сфере образования (федеральный надзор в сфере образования, федеральный контроль качества образования, лицензионный контроль).

Исполняющая обязанности начальника Департамента

Т.П. Крючкова

Приложение: Сведения об осуществлении Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа государственного контроля (надзора) за январь-декабрь 2019 года по форме статистического наблюдения №1-контроль – на 9 л. в 1 экз.