



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

П Р И К А З

от 26.05.2022 г.

№ 01-21/305

г. Анадырь

Об утверждении Доклада Департамента образования и науки Чукотского автономного округа о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 47 Федерального закона 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад Департамента образования и науки Чукотского автономного округа о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Доклад), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу надзора, лицензирования и государственной аккредитации Департамента образования и науки Чукотского автономного округа (Маркина И.А.) в срок до 1 июня 2022 года обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Департамента образования и науки Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

А.Г. Боленков

Доклад
Департамента образования и науки Чукотского автономного округа о результатах
обобщения правоприменительной практики при осуществлении в 2021 году
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

1. Общие положения

Доклад Департамента образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент) о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В период с 1 января по 30 июня 2021 года Департаментом осуществлялся государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, а также лицензионный контроль образовательной деятельности.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования до 1 июля 2021 года включал в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понималась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понималась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких образовательных организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

К компетенции Департамента относилось при осуществлении переданных полномочий в сфере образования также осуществление лицензионного контроля образовательной деятельности, в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 04.11.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Предмет видов контроля, отнесенных к компетенции Департамента, определялся административными регламентами исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности, утвержденными приказами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки 30 июня 2020 г. № 710, № 709, от 30 марта 2020 г. № 427.

В соответствии с указанными административными регламентами:

- 1) предметом лицензионного контроля являлось соблюдение лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности;
- 2) предметом федерального государственного надзора в сфере образования - соблюдение требований законодательства об образовании;
- 3) предметом федерального государственного контроля качества образования - оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным программам.

В 1 полугодии 2021 года объектами контрольно-надзорной деятельности Департамента являлись организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения; дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам.

В 1 полугодии 2021 года, на основании части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля», контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись в соответствии с утвержденными приказами Департамента перечнями нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента – федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности.

Указанные Перечни регулярно актуализировались Департаментом в соответствии с изменениями законодательства и были размещены на официальном сайте Чукотского автономного округа: <http://чукотка.рф>.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») с 1 июля 2021 года Департамент осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, который включает в себя федеральный государственный контроль надзор в сфере образования, а также государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Осуществление Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано нормативными правовыми актами:

1) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

2) Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

3) Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

4) Положением о контроле в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле в сфере образования);

5) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

6) Положением о Департаменте образования и науки Чукотского автономного округа, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 декабря 2018 г. № 427.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частями 1-2 статьи 7 Федерального закона № 248-ФЗ деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами; действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Департаментом осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с пунктом 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, в случае если полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Департамента размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации 21.09.2021, ссылка на указанный Перечень размещена также на официальном сайте Чукотского автономного округа (<http://чукотка.рф>).

Решения о проведении контрольного надзорного мероприятия, готовятся Департаментом в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

С 01.07.2021 объектом государственного контроля (надзора) при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа: образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения; дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа.

В соответствии с пунктом 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования контролируемые лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования установлены порядок и критерии отнесения объектов к категориям риска, согласно которым объекты федерального государственного

контроля (надзора) в сфере подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска в соответствии с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска, которые установлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Положением о контроле в сфере образования установлены 3 категории риска:

1) низкая категория риска – в отношении деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на основании лицензии; при этом выдача лицензии на осуществление образовательной деятельности является основанием для отнесения объекта государственного контроля (надзора) к низкой категории риска в течение 5 рабочих дней с даты выдачи лицензии.

2) средняя категория риска – в отношении деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность: при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения, о фактах нарушения обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении Объекта ГК(Н) к определенной категории риска или при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного одной или несколькими КоАП РФ: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении Объекта ГК(Н) к определенной категории риска;

3) высокая категория риска - при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в средней категории риска.

Департамент обеспечивает организацию постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления характеристик объекта государственного контроля (надзора) с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Категорирование объектов государственного контроля (надзора) проводится Департаментом ежегодно. до организации работы по планированию контрольных (надзорных) мероприятий.

Информация о порядке и критериях отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям размещена на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

В 2021 году в соответствии с пунктом 7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования объекты государственного контроля (надзора) были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанным в приложении № 1 к Положению.

По результатам проведенного сопоставления характеристик объектов государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска с установленными критериями, приказом Департамента от 16.09.2021 № 01-21/456 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвержден Перечень

организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, с указанием соответствующей категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Перечень).

Всего в Перечень включена 81 организация, к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, из них: 1 организации присвоена высокая категория риска, 14 - средняя категория риска, 66 - низкая категория риска.

В случае поступления в Департамент подтвержденных документально сведений от контролируемого лица о соответствии объекта государственного контроля (надзора) к иной категории риска, Департамент в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 6,7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, в 2021 году по результатам рассмотрения 4 заявлений руководителей образовательных организаций и прилагаемых к заявлению документов, приказами Департамента внесены изменения в Перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, в части изменения категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечень объектов государственного контроля (надзора), отнесенных Департаментом к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пунктам 64-65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью: для категории высокого риска - один раз в 3 года; для категории среднего риска - один раз в 4 года; в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

С учетом изложенного, План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год формировался Департаментом с учетом периодичности для категории среднего риска - один раз в 4 года, в отношении 1 организации с высокой группой риска – запланировано проведение обязательного профилактического визита.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Приказом Департамента образования и науки Чукотского автономного округа от 30.12.2020 № 534 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработана и утверждена программа профилактики, в соответствии с которой Департаментом проводились профилактические мероприятия в 1 полугодии 2021 года, которая в связи со вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» признана утратившей силу.

В 2021 году Департаментом реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования и нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности на 2021 год, в соответствии с которой Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1) проводился систематический анализ типичных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа;

2) подготовлены статистические отчеты и доклады об осуществлении Департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования, о лицензировании образовательной деятельности на территории Чукотского автономного округа, которые внесены в Государственную информационную систему «Управление», а также статистические отчеты о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

3) в соответствии с установленными критериями определен перечень статистических данных, необходимый для отнесения контролируемых лиц к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создана система консультирования руководителей юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

5) постоянно проводился мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности Департамента;

6) организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, были проинформированы об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты в сфере образования, а также об утративших юридическую силу нормативных правовых актах.

С 1 июля 2021 года виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными

государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В период с 1 июля по 31 декабря 2021 года Департаментом проведены профилактические мероприятия, предусмотренные статьёй 45 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 13 - 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, всего проведено: информирований – 5; обобщений правоприменительной практики – 5; консультирований – 17; объявлены предостережения 17 контролируемым лицам; обязательные профилактические визиты не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

С целью обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле на сайте Департамента в сети «Интернет»: <http://чукотка.рф> во вкладке Власть - органы государственной власти - Департамент образования и науки Чукотского автономного округа в разделе «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, а также ссылка на сайт Министерства просвещения РФ, утвердившего указанные перечни 21.09.2021;

4) проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.11.2021 № 1533 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и утвержденные приказами Департамента в период с 2019- 2020 г.г.;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», а также порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, установленный Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 997;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, утвержденный приказом Департамента от 16.09.2021 № 01-21/456, а также приказы Департамента о внесении изменений в указанный перечень, в связи с заявлениями контролируемых лиц об изменении ранее установленной категории риска от 23.09.2021 № 01-21/480, от 23.12.2021 № 01-21/663; от 25.01.2022 № 01-21/ 43);

8) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год, утверждена приказом Департамента от 06.12.2021 № 01-21/610, Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и план проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021, а также изменения, внесенные в план проверок юридических лиц 2021 года в связи со вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ, Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента на 2022 год, утвержденный 14 декабря 2021 г. начальником Департамента Боленковым А.Г.;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. в том числе график проведения консультаций контролируемых лиц и их представителей по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Департамента от 16.01.2021 № 01-21/576;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, включая информацию о цифровом сервисе по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, а также о формах подачи жалобы в рамках досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) его должностных лиц с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (подсистема досудебного обжалования);

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента за 2019, 2020 годы (срок размещения на официальном сайте Департамента соответствующего доклада за 2021 год, установленный Федеральным законом № 248-ФЗ - не позднее 1 июня 2021 года);

14) доклады Департамента об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Осуществлено информирование контролируемых лиц о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной информационной

системе «Единый реестр проверок», а с 1 июля 2021 года - в Федеральной информационной системе Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

На сайте Департамента в сети «Интернет», во вкладке «Осуществление переданных полномочий в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования», в пункте «Руководства по соблюдению обязательных требований» опубликованы разработанные и утвержденные приказами Департаментом в 2019-2020 годах руководства по соблюдению обязательных требований в сфере образования.

В тоже время, с 1 июля 2021 года, в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 247-ФЗ руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору) - руководства по соблюдению обязательных требований в сфере образования утверждаются руководителем Федеральной службой в сфере образования и науки.

Консультирование контролируемых лиц осуществлялось следующими способами: в виде устных разъяснений на личном приеме начальником Департамента, уполномоченными должностными лицами Отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации Департамента по адресу: 689000, г Анадырь, ул. Беринга, д. 7, в сроки, установленные планом проведения профилактического мероприятия, проводимого в форме консультирования; по телефону, посредством видеоконференцсвязи, а также на Коллегии Департамента образования и науки Чукотского автономного округа.

Сведения о способах получения консультаций по вопросам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, соблюдения обязательных требований размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»: <http://чукотка.рф> во вкладке Власть - органы государственной власти - Департамент образования и науки Чукотского автономного округа в разделе «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования», в подразделе «Информация об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Запросы по разъяснению вопросов об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также по вопросам соблюдения обязательных требований от юридических лиц, являющихся субъектами предпринимательства, в 2021, 2022 годах в Департамент не поступали.

Обобщение правоприменительной практики проводилось Департаментом в соответствии со статьёй 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществлялось в соответствии с планом-графиком проведения публичных мероприятий Департамента по обсуждению результатов правоприменительной практики по итогам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, посредством проведения селекторных совещаний с участием руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа, осуществляющих управление в сфере образования, а также общеобразовательных организаций.

Уведомления о сроках и тематике проведения публичных мероприятий Департамента по обсуждению результатов правоприменительной практики по итогам осуществления федерального государственного надзора публиковались на официальном сайте Департамента в сети Интернет», в разделе «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования», в подразделе «Федеральный

государственный контроль (надзор) в сфере образования», в пункте «Обобщение правоприменительной практики».

На мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики заслушаны доклады начальника Отдела оценки и контроля качества образования Департамента образования и науки Чукотского округа о порядке проведения в 2021 году государственной итоговой аттестации по основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, о соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ, Национальных исследований качества образования; доклады начальника Отдела надзора, лицензирования и государственной аккредитации о результатах правоприменительной практики Департамента образования и науки Чукотского автономного округа за 2020 год, а также о типичных нарушениях, выявленных при проведении Департаментом контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе итогов наблюдений соблюдения обязательных требований (мониторингов безопасности) осуществлено информирование о типичных нарушениях, выявленных в деятельности общеобразовательных и профессиональных организаций.

Также проведен обзор изменений нормативного регулирования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля с рекомендациями контролируемым лицам по соблюдению обязательных требований законодательства; проведено консультирование руководителей по вопросам организации осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, проведено обсуждение результатов проведенных в 2021 году Департаментов мониторингов безопасности, кроме того, даны разъяснения по вопросам изменений при осуществлении с 1 июля 2021 года федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; аккредитационных показателей, индикаторах риска, информирование об основаниях для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, даны разъяснения по вопросам соблюдения в 2021 году новых лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности», а также об изменении лицензионных требованиях при осуществлении образовательной деятельности с 1 марта 2022 года.

Информация по результатам проведения публичных слушаний Департамента о размещена на сайте Чукотского автономного округа по адресу: <http://чукотка.рф> во вкладке Власть - органы государственной власти - Департамент образования и науки Чукотского автономного округа в разделе «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования», в подразделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», «Обобщение правоприменительной практики».

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ результаты обобщения правоприменительной практики за 2021 год должны быть отражены в докладе Департамента о правоприменительной практике, подготовка проекта доклада и его размещение на официальном сайте Департамента для его публичного обсуждения, осуществляется не позднее 30 апреля 2021 года. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Департамента размещается на официальном сайте не позднее 1 июня 2021 года.

Объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований проводилось Департаментом в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий. Сведения о предостережениях, объявленных контролируемым лицам после 1 июля 2021 года, внесены Департаментом в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований юридическими лицами, являющимися субъектами предпринимательства в адрес Департамента в 2021, 2022 году не поступали, в связи с чем предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований субъектам предпринимательства в 2021 году и текущем периоде 2022 года Департаментом не объявлялись.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Департаментом разработан и прошел общественное обсуждение проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год.

По результатам общественного обсуждения Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год утверждена приказом Департамента от 06.12.2021 г. № 01-21/610.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

В 1 полугодии 2021 года Департаментом осуществлено 8 контрольных (надзорных) мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, из них плановых – 7; внеплановых – 1, во 2 полугодии 2021 г. по согласованию с Прокуратурой Чукотского автономного округа не были проведены плановые проверки в отношении 6 организаций в связи с отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия в 2021 году по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, Департаментом не проводились, так как приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» в 2021 году не подлежал применению.

В 2021 году Департаментом проведена 1 внеплановая проверка Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования – «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Чукотского автономного округа» с целью контроля исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений

законодательства об образовании (в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ).

В связи с неисполнением предписания Департамента в полном объеме, по результатам проверки в отношении организации возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КОАП РФ и приказом Департамента запрещен приём обучающихся в образовательную организацию сроком на 1 год.

Всего по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2021 году, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Департаментом выявлено 101 нарушение обязательных требований: из них 66 нарушений в деятельности общеобразовательных организаций, 35 - в деятельности организации дополнительного профессионального образования.

В рамках осуществляемого Департаментом федерального государственного контроля в сфере образования в 2021 году, по заданию руководителя Департамента в 2021 году в соответствии со статьёй 56 Федерального закона № 248-ФЗ, Департаментом проведено 6 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями – мониторинги соблюдения образовательными организациями Чукотского автономного округа обязательных требований в сфере образования в части:

1) соблюдения обязательных требований при внесении организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении (ФИС ФРДО) в части модулей «Школа», «Среднее профессиональное образование;

2) соблюдения установленного порядка выдачи обучающимся медали «За особые успехи в учении» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования;

3) соблюдения обязательных требований законодательства об образовании при размещении на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» документов об осуществлении образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам;

4) соблюдения обязательных требований законодательства об образовании при размещении на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» документов об осуществлении образовательной деятельности в государственных образовательных организациях Чукотского автономного округа, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования;

5) соблюдения обязательных требований при составлении расписаний занятий по основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

6) соблюдения обязательных требований законодательства об образовании при реализации платных образовательных услуг в государственных и муниципальных образовательных организациях Чукотского автономного округа.

По результатам проведенных мониторингов безопасности в деятельности 31 образовательной организации выявлены нарушения обязательных требований, контролируемым лицам Департаментом объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам документарных проверок и мониторингов безопасности, проведенных Департаментом в 2021 году, были выявлены типичные нарушения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами:

нарушения Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации необходимой информации, предусмотренной Правилами;

нарушения Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиями, так и обязательной для размещения информации (либо информация представлена не в полном объеме);

нарушения Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458, в части несоответствия обязательным требованиям перечня документов, предъявляемых родителями (законными представителями) обучающегося при приеме в образовательную организацию, отсутствия необходимых сведений об обучающемся, указываемых в заявлении о приеме, нарушения сроков приема заявлений о приеме и нарушения сроков издания приказов о зачислении обучающихся в образовательную организацию;

нарушения приказов Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального образовательного стандарта основного общего образования», от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования» в части несоответствия структуры, и содержания разделов основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе, отсутствие обязательных структурных элементов основных образовательных программ: отсутствие рабочей программы воспитания в Содержательном разделе, отсутствие плана воспитательной работы в Организационном разделе основной образовательной программы;

нарушения приказа Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», в части несоответствия структуры и содержания утвержденной основной образовательной программы требованиям федерального государственного образовательного стандарта, в том числе, отсутствия описания психолого-педагогических условий, обеспечивающих развитие ребенка, материально-технических, отсутствие описания кадровых условий реализации образовательной программы, включая профессиональное развитие и повышение квалификации педагогических работников, отсутствие описания финансовых условий реализации программы на основе проведенного анализа материально-технических условий её реализации;

нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства от 15 сентября 2020 г. № 1441, в части несоответствия обязательным требованиям Договоров на оказание платных образовательных услуг (отсутствие сведения о полной стоимости образовательных услуг по договору за весь период обучения, сведений об образовательной программе, о форме обучения, основания расторжения договора, сведений об исполнителе и об обучающемся; указаны

неактуальные сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), отсутствия на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» актуальной и достоверной информации об образовательной деятельности, осуществляемой за счет средств физических лиц, в том числе, отсутствие образцов договоров, документов об утверждении стоимости обучения каждой образовательной программе;

нарушения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 22 марта 2021 г. № 115, в части разработки расписаний и планов учебных занятий, расписаний и планов внеурочной деятельности в соответствии с установленными требованиями охраны здоровья обучающихся.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Анализ типичных нарушений обязательных требований, выявленных Департаментом в образовательной деятельности контролируемых лиц в 2021 году, позволяет сделать выводы о причинах, их вызывающих:

1. неоднозначное понимание контролируемыми лицами обязательных требований в сфере образования; несвоевременный анализ изменений законодательства в сфере образования;

2. отсутствие контроля и стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований учредителями образовательных организаций;

3. низкая компетентность руководителей образовательных организаций по вопросам планирования и организации образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

4. недостаточно эффективное методическое сопровождение образовательной деятельности со стороны региональных и муниципальных методических служб.

В связи с изменениями нормативного правового регулирования контрольно-надзорной деятельности («регуляторная гильотина»), а также с учетом отмены, внесения изменений и принятия новых нормативных правовых актов в сфере образования повышаются риски несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, в связи с чем необходимо применение Департаментом более эффективных методов информирования и консультирования.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

По результатам проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования представляется необходимым обратить внимание на следующие вопросы нормативно- правового характера.

1. В соответствии с пунктами 3-4 части 2 статьи 92 Федерального закона № 248-ФЗ при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения контрольный (надзорный) орган обязан принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, а также по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при

неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

Согласно части 3 статьи 90 того же Федерального закона № 248-ФЗ «Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены иные решения, принимаемые при проведении и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий».

Статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ определены последствия выявления нарушений обязательных требований, установленных при государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Согласно части 2 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ в случае неисполнения предписания об устранении выявленного нарушения орган по контролю (надзору) в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ, и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год. Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть возобновлен до истечения срока по решению органа по контролю (надзору) в сфере образования в связи с установлением факта исполнения предписания, вновь выданного в соответствии с частью 3 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, или в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения (статья 24.5 КоАП РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ орган по контролю (надзору) в сфере образования вновь выдает предписание об устранении ранее не устраненного нарушения в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность, за неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

В Департамент поступила копия решения суда по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении образовательной организации ГБОУ «УМЦ ЧАО», согласно которому ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ организации объявлено устное замечание и она освобождена от административной ответственности, в связи с чем возник вопрос о решениях, принимаемых Департаментом, с целью возобновления приема обучающихся в указанную организацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ не предусмотрены решения, принимаемые органом контроля (надзора) в сфере образования с целью возобновления приема обучающихся в указанную организацию в случае, когда судом по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении организации не исполненной предписание принято решение, согласно

которому ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения в соответствии со статьёй 2.9 КоАП РФ организации объявлено устное замечание и она освобождена от административной ответственности.

Устное замечание является мерой дисциплинарного воздействия и не входит в исчерпывающий перечень видов административных наказаний, установленный статьёй 3.2 КоАП РФ, а в соответствии со статьёй 2.9 КоАП РФ в данном случае выносится постановление суда о прекращении производства по делу об административном правонарушении, то, следовательно, правовые основания для выдачи органом контроля (надзора) в сфере образования повторного предписания об устранении ранее не устраненного нарушения, и соответственно, для принятия решения (издания приказа Департамента) о возобновлении приема в организацию на основании норм статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ отсутствуют.

Повторное же предписание выдается только в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания, применение части 3 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, с учетом сроков судопроизводства по административным делам, что ведет к необоснованному увеличению сроков устранения контролируруемыми лицами выявленных нарушений.

В связи с вышеизложенным полагаем целесообразным внести изменения в части 2-3 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ с целью приведения в соответствие с частью 2 статьи 95 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

В часть 2 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ внести следующие изменения: «В случае неисполнения предписания, указанного в части 1 настоящей статьи, орган по контролю (надзору) в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдает повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год. Срок исполнения вновь выданного предписания не может превышать три месяца».

Часть 3 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ изложить в следующей редакции: «Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть возобновлен, по решению органа по контролю (надзору) в сфере образования, в связи с установлением факта исполнения повторного предписания до истечения указанного в нем срока, или в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении».

2. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Пунктами 11-13 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166, предусмотрено направление в указанный в предостережении срок в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомления об исполнении предостережения.

Вместе с тем Федеральным законом № 248-ФЗ нормы о направлении контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении, не предусмотрены. Вследствие этого отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В связи с вышеизложенным полагаем целесообразным предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования установлены критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенных Департаментом в 2021 году мониторингов безопасности установлено, что самое большое количество нарушений обязательных требований выявлено у контролируемых лиц, в отношении которых плановые и внеплановые проверки проводились 5 и более лет тому назад, вместе с тем в соответствии с установленными критериями риска, всем указанным объектам контроля присвоена низкая категория риска, ввиду чего проверки в отношении указанных лиц не предусмотрены, пресечение нарушений обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности данных организаций также не представляется возможным.

По результатам анализа объявленных Департаментом в 2021 году предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, установлено, что отдельным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в течение календарного года объявлено по 3 предостережения, что свидетельствует о высокой вероятности нарушений обязательных требований законодательства об образовании в деятельности указанных организаций.

В связи с вышеизложенным считаем, что критерии риска, установленные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, необходимо дополнить следующими критериями:

1) «Наличие у контролируемого лица в течение календарного года 3 и более предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, объявленных контролируемому лицу, в том числе по результатам проведенных мониторингов безопасности – наблюдений за соблюдением обязательных требований».

2) «Истечение 5 (6) и более лет со дня последней проверки, проведенной в отношении организации, осуществляющей образовательную деятельность».

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров является основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Индикаторы риска предназначены для оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии контрольными (надзорными) органами решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в который предлагаем включить также следующие индикаторы риска:

1) наличие информации о выявленных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки фактах необъективности оценивания обучающихся при проведении всероссийских проверочных работ образовательной организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего образования на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также включение образовательной организации, осуществляющей деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего образования, в перечень школ с низкими образовательными результатами (ШНОР);

2) непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным образовательным программам профессионального образования, образовательным программам среднего профессионального образования, высшего профессионального образования на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведений о приеме обучающихся в образовательную организацию оператору информационной системы ФИС ГИА и приема, в сроки, установленные Правилами.