



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ПРИКАЗ

от 22.12.2023 г.

№ 410-од

г. Анадырь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий Управления природопользования и охраны окружающей среды разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление природопользования и охраны окружающей среды (Амерханян С.В.).

Врио Начальника Департамента

А.В. Фатин

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий, описание текущего развития
профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении следующих объектов контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) на особо охраняемых природных территориях;

2) особо охраняемые природные территории и их охранные зоны.

Учет объектов контроля, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, обеспечивается при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, являются требования законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Департамент при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий к категориям риска.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

Объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее - постановление № 2398);

2) к категории умеренного риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398, а также объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;

3) к категории низкого риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398.

Департаментом проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики.

Посредством публичных обсуждений Департамент проводит информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, путем подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований.

Должностные лица Департамента проводят консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонной связи, электронной почты, проведения публичных обсуждений обязательных требованиям природоохранного законодательства.

Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за отчетный период, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, размещаются на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2024 году следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

5) создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируруемыми лицами;

6) создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

8) повышение прозрачности осуществляемой Департаментом контрольно-надзорной деятельности;

9) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	<p>Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа в сети «Интернет», в средствах массовой информации.</p>	<p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p>	В течение года
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) начальника Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа и размещается на официальном сайте Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа в сети «Интернет» в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>	<p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p>	Март
3	Объявление предостережения	<p>При наличии у должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p>	В течение года

	<p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:</p> <p>наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;</p> <p>идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; дата и номер предостережения;</p> <p>обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований; способ получения ответа.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направить в надзорный орган возражение в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные руководителем контрольного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в</p>	<p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий; Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p>	В течение года

5	Профилактический визит	<p>области охраны окружающей среды.</p> <p>В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя, курирующего направление контрольно-надзорной деятельности) контрольного органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p> <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий; Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p>	В течение года
---	------------------------	---	---	----------------

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

1. Основными критериями оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности органа государственного контроля;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

2. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов),%.