

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности
за 2022 год

Раздел 1.

А. Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности на территории Чукотского автономного округа

(данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Доклад о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов подготовлен в соответствии с требованиями Перечня информации, предоставляемой лицензирующими органами для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности (приложение № 2 к Правилам проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467).

Нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования деятельности на территории Чукотского автономного округа, конкретизирующих содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, устанавливающих формы документов используемых по лицензированию, являются:

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (до 01.03.2022);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.03.2022);

- Федеральный закон от 02.02.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее – гражданин) права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок

рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», утверждает Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, которое определяет порядок лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов (по 31.08.2022);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» определяет порядок обращения (приема, учета, транспортировки) и отчуждения лома и отходов черных металлов на территории Российской Федерации (по 31.08.2022);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» определяет порядок обращения (приема, учета, транспортировки) и отчуждения лома и отходов цветных металлов на территории Российской Федерации (по 31.08.2022);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» включающее «Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», «Порядок организации и осуществления лицензионного контроля» (далее – Постановление от 28.05.2022 № 980, Положение, Правила) (с 01.09.2022);

- Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 23.04.2012 № 170 «Об утверждении перечня лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц на территории Чукотского автономного округа».

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в Государственной системе правовой информации, в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +».

С 01.07.2012 вступили в силу положения Федерального Закона № 99-ФЗ, предусматривающие возможность представления и получения в процессе лицензирования документов в электронном виде.

В соответствии с Положением заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии и предоставлении сведений о конкретной лицензии представляются соискателями лицензий и лицензиатами только в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В связи с переходом на реестровую модель, Департамент все процедуры лицензирования осуществляет посредством использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

Б. Анализ нормативных правовых актов, конкретизирующих содержание лицензионных требований

Перечень лицензионных требований к осуществлению заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов установлен пунктом 5 Положения.

Состав, содержание и полнота установленных лицензионных требований в целом позволяет выполнять лицензирующим органам свои основные задачи.

Вместе с тем, ряд требований требуют уточнения в рамках методических рекомендаций со стороны Минпромторга РФ с целью их единообразного толкования, применению в своей практической деятельности и доведения до соискателей лицензий (лицензиатов).

В. Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании

Действующими нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном уровне, формы документов, используемые при лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, не установлены.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального Закона № 99-ФЗ к полномочиям лицензирующих органов, в том числе относятся утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий, о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и других, используемых в процессе лицензирования документов.

Также, в соответствии с частью 8 статьи 19.1 Федерального Закона № 99-ФЗ лицензирующим органом утверждается и форма оценочного листа содержащего список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям и который используется при проведении оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям.

Какие либо типовые формы данных документов, на основании которых лицензирующими органами должны были быть утверждены свои формы документов, федеральные органы не разрабатывали, в связи с чем, утвержденные субъектами формы не отличаются своей однообразностью.

Кроме того, с 1 сентября 2022 года лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, в том числе ведение реестра лицензий, осуществляется лицензирующими органами посредством ГИС ТОР КНД.

При внедрении ГИС ТОР КНД, разработчиками уже были предусмотрены соответствующие формы документов, которые в настоящее время используются при лицензировании в рамках рассмотрения заявлений.

На основании изложенного предлагаем внести изменения в часть 2 статьи 5 и часть 8 статьи 19.1 Федерального Закона № 99-ФЗ на предмет не распространять требования об утверждении форм документов, в случае если лицензирование осуществляется с использованием информационных систем.

Стоит отметить, что в связи с введением обязанности по осуществлению лицензирования с использованием ГИС ТОР КНД, некоторые формы документов, которые ранее использовались и составление которых является требованием Федерального Закона № 99-ФЗ, в ГИС ТОР КНД отсутствуют.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального Закона № 99-ФЗ со дня представления надлежащим образом оформленного заявления уполномоченное должностное лицо принимает решение о рассмотрении этого заявления, вместе с тем частью 10 этой же статьи установлено, что срок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган надлежащим образом оформленного заявления. Однако форма уведомления предусматривающего фиксацию даты принятия решения о рассмотрении заявления, которая непосредственно влияет на соблюдение установленного срока, отведенного на рассмотрение заявления в ГИС ТОР КНД отсутствует.

На основании изложенного предлагаем дополнить формы документов, которые используются при рассмотрении заявлений, формой уведомления о приеме заявления о предоставлении лицензии, о внесении изменений в реестр лицензий к рассмотрению. Устранение указанно пробела послужит фиксировать начало срока рассмотрения заявления.

Г. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Информация о нормативных правовых актах, регулирующих сферу лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и предоставление Государственной услуги размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Департамента (<https://чукотка.рф/deprirod/activity/litsenz-kontrol-za-deyat-v-sfere-zagot-khnan-pererab-i-realiz-loma-chao/>).

Раздел 2.

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

А. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Анализ, сложившейся на конец 2022 года нормативно-правовой базы, в части регулирования лицензионной деятельности в целом, и в сфере обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, в частности, позволяет Департаменту реализовывать предоставленные ему полномочия.

Вместе с тем, из сложившейся практики, в части реализации Постановления от 28.05.2022 № 980 имеется ряд вопросов, на которые необходимо обратить внимание.

Также стоит отметить, что в настоящее время практически отсутствует какая либо единая методическая поддержка лицензирующих органов по вопросам, возникающих при реализации требований Постановления от 28.05.2022 № 980. Разъяснения и рекомендации со стороны Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг РФ) даются не в общих обзорах, что было бы намного удобнее, а локально, в ответ на каждый запрос конкретного лицензирующего органа.

По результатам проведенного анализа Департамент в рамках подготовки предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования выделил вопросы, решение по которым, по мнению Департамента должны стать основой для обсуждения в части внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных

и цветных металлов и обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Внести в Постановление от 28.05.2022 № 980, следующие изменения и дополнения.

В разделе 2 Положения:

1) подпункт «б» и «в» пункта 5 после слов «соискателя лицензии» дополнить словами «(лицензиата)»;

2) подпункт «б» уточнить и дополнить следующим положением: «...площадки **со сплошным** асфальтовым, бетонным или другим влагостойким покрытием...»;

3) подпункт «б» пункта 6 необходимо дополнить словами «**за пределами**», аналогично стилю юридической техники, какой применён в подпункте «а» пункта 6;

4) в абзаце втором пункта 7 требуется уточнение в части подачи в форме электронного документа не только заявления, но и прилагаемых к нему документов, как это определено для соискателей лицензии в п. 8 Положения;

5) в подпункте «а» пункта 8 указать или конкретные требования к земельным участкам, в части соответствия их нормам и требованиям Земельного, Градостроительного и Гражданского кодексов Российской Федерации, и принимаемых в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами, принимаемыми региональными и муниципальными органами власти в сфере градостроительства и землепользования или указать, что установление соответствия земельных участков виду его разрешенного использования для целей лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирующие органы не осуществляют.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в части организации публичной власти в субъектах Российской Федерации установлено в том числе, что деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отсутствие указания на конкретное требование по использованию земельного участка в соответствии с установленным для него разрешенным использованием в одном случае, или запрета устанавливать лицензирующими органами соответствие земельных участков виду его разрешенного использования для целей лицензирования послужит отсутствию двойного толкования данного требования.

б) в абзаце 2 пункта 10 изменить срок рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий, связанных с намерением лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий виды работ с 10 до 20-25 рабочих дней.

В части обоснования данного предложения Департамент просит обратить внимание, что 10-дневный срок для принятия решения о внесении изменений реестр лицензий предусмотрен частью 17.1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в случаях, когда не требуется проведение оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, и осуществляется лицензирующим органом в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации.

Вместе с тем, частью 17 этой же статьи установлено, что внесение изменений в реестр лицензий, по обсуждаемому нами основанию, осуществляется лицензирующим органом после проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, в срок, не превышающий **тридцати рабочих дней** со дня приема заявления о внесении изменений в

реестр лицензий и прилагаемых к нему документов.

Кроме этого, для принятия правомерного решения о внесении изменений в реестр лицензий в связи с изменением мест осуществления лицензируемого вида деятельности или изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, провести анализ документов, которые лицензиат обязан представить в комплекте с заявлением, в части проверки их полноты и достоверности содержащихся в них сведений и на основании которых лицензирующим органом может быть однозначно установлено соответствие лицензиата лицензионным требованиям.

Стоит отметить, что при рассмотрении заявления, как о предоставлении лицензии, так и заявления о внесении изменений в реестр лицензий, связанных с намерением лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, порядок, состав лицензионных требований и перечень действий лицензирующего органа практически идентичен. Однако разница в установленных сроках рассмотрения заявлений для предоставления лицензии и внесении изменений в реестр лицензий, в рассматриваемом случае, очень значительная.

Учитывая имеющуюся практику рассмотрения заявлений о внесении изменений в реестр лицензий, лицензирующие органы сталкиваются с большими трудностями, связанными с соблюдением установленного срока, особенно в тех случаях, когда лицензиат в заявлении указывает одновременно несколько новых адресов, по которым он планирует осуществлять лицензионную деятельность.

Следуя требованиям законодательства, что решение лицензирующего органа должно быть принято, обосновано, то есть основано на полных, достоверных данных, которые возможно получить только при тщательном изучении и проверке представленных документов, и на основании вышеизложенного, действующий в настоящее время срок принятия решения – 10 рабочих дней, является невозможным при принятии решения о внесении изменений в реестр лицензий.

7) в абзаце первом пункта 11 исключить слова **«соискатель лицензии»**, в связи с тем, что содержание пункта 10 Положения, в части внесения изменений в реестр лицензий в связи с намерением осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, относится **только к лицензиату**;

8) абзац второй пункта 11 сделать отдельным пунктом Положения и после слов «в форме» дополнить словами **«документарной и»**;

В части обоснования стоит обратить внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям проводится в форме документарной оценки и (или) выездной оценки.

Частями 4 и 5 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что **предметом документарной оценки являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах**, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 настоящего Федерального закона № 99-ФЗ, а **предметом выездной оценки - состояние производственных объектов, технических средств, оборудования, иных объектов**, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

В настоящее время при наличии действующего срока рассмотрения заявления, сотрудник за три рабочих дня должен изучить все представленные соискателем лицензии (лицензиатом) документы, при отсутствии автоматических ответов по СМЭВ самостоятельно направить соответствующие запросы в Росреестр, Росстандарт, как это указано в пункте 12 Положения.

По мнению Департамента, все выявленные недостатки или нарушения в представленных документах, должны оформляться актом документарной оценки, проведение которой как говорилось выше, предусмотрено законодательством.

Кроме того, в части установления оснований для отказа в предоставлении лицензии, внесения изменений в реестр лицензий, а это в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона 99-ФЗ являются, в том числе наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации и установленное в ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, необходимо наличие акта документарной оценки, который в дальнейшем в случае не устранения указанных в нем нарушений послужит основанием для вынесения решения об отказе в предоставлении лицензии, внесения изменений в реестр лицензий.

Пунктом 7 Положения определено, что все вопросы, связанные с предоставлением заявлений, их прием лицензирующим органом, принятие решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), о внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии и ее аннулировании, формирование и ведение лицензионного дела, ведение реестра лицензий и предоставление сведений, содержащихся в реестре лицензий, лицензионных делах соискателей лицензий и (или) лицензиатов, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

9) дополнить Положение пунктом о возможности проведения выездной оценки соответствия обязательным требованиям при предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий на основании заявления лица, которому была предоставлена лицензия в дистанционном формате посредством использования средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи;

Данная возможность предусмотрена подпунктом «ж» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

В разделе 3 «Порядок организации и осуществления лицензионного контроля»:

В Правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения:

1) в пунктах 10 и 11 Правил исключить слова «с квалификацией не ниже I разряда) или заменить на слова «прошедшего соответствующую подготовку и аттестацию»;

В соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, утвержденным постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 27.12.1984 № 381/23-157 для «прессовщика лома и отходов металла» квалификация «ниже I разряда», не предусмотрена.

2) в пунктах 14 и 23 Правил прописать возможность ведения учета в бумажном виде в случае отсутствия средств связи, интернета, компьютеров, принтеров, а также при отключении электроэнергии.

При невозможности (по техническим причинам) ведения реестра учета приемо-сдаточных актов и журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов в электронном виде по каждому адресу осуществления лицензируемого вида деятельности, предусмотреть возможность установить обязательным ведение реестра или по месту фактического нахождения лицензиата или по одному из адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

3) в приложении № 1 в форме Приемо-сдаточного акта:

- код ОКПО, указанный в таблице перенести в титульную часть формы;
- уточнить значения граф «Наименование» и «Вид»;
- дополнить графой «Категория лома»;

- предусмотреть возможность указывать сведения об используемом при приеме лома и отходов металла средства измерения для проведения радиационного контроля, с указанием типа, марки, заводского номера и периода его поверки;

- дополнить соответствующие строки «Подпись лица, ответственного за прием лома и отходов», «Подпись лица, ответственного за контроль лома и отходов на взрывобезопасность» и «Подпись лица, ответственного за радиационный контроль лома и отходов» значением Фамилия, имя, отчество (при наличии);

- разместить рекомендации по заполнению формы приемо-сдаточного акта.

Особое внимание Департамент обращает на то, что в настоящее время установленный порядок действий лицензирующих органов и процедур при рассмотрении заявлений, предусмотренных в ГИС ТОР КНД, не в полном объеме соответствует порядку, установленному как Федеральным законом № 99-ФЗ, так и Положением. Весь алгоритм действий в ГИС ТОР КНД принимается без учета мнения самих лицензирующих органов, зачастую игнорируя основные принципы лицензирования.

Кроме этого Департамент предлагает:

1. Разработать методические рекомендации для лицензирующих органов по следующим вопросам:

- порядок ведения лицензионных дел лицензиатов, в отношении документов, поступающих с ЕПГУ в электронной форме;

- порядок представления сведений о наличии лицензии, адресов мест осуществления деятельности, сведений об используемом оборудовании и технических средствах, сведений о работниках (с учетом персональных данных, содержащихся в трудовых договорах и приказах) по запросам правоохранительных и налоговых органов, органов прокуратуры и иных органов власти;

- порядок выявления лицензиатов, не осуществляющих лицензионную деятельность с целью организации и проведения мероприятий, в том числе без взаимодействия и без согласования в установленном порядке с органами прокуратуры, результаты по которым могут являться основанием для аннулирования лицензии.

2. Рассмотреть возможность, совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации при участии лицензирующих органов субъектов, создания формы отчета по заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов, с целью мониторинга и анализа информации в данной сфере.

Существующая форма отчета «Сведения об образовании и использовании лома черных и цветных металлов (14-МЕТ (лом))» не отвечает потребностям в информации по обороту лома и отходов металлов в каждом субъекте.

Кроме того, действующая в настоящее время форма № 14-МЕТ (лом) не учитывает микро и малые предприятия, которые в данном сегменте рынка составляют около 90% всех лицензиатов.

3. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности» в части включения в перечень информации (приложение № 2) информации по вопросам использования при осуществлении лицензирования информационных систем и предложения лицензирующих органов по совершенствованию данных информационных систем на основе их практического использования.

Заключительное положение

В настоящее время во многих субъектах остро стоит вопрос комплектования подразделений исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих, в том числе лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль.

Добросовестное и в полном объеме исполнение полномочий по лицензированию, предоставлению государственной услуги, проведению профилактических мероприятий и мероприятий по лицензионному контролю, в том числе с использованием таких информационных систем как ГИС ТОР КНД, ЕРВК, ЕРКНМ, ЕРУЛ, ГИС ГМП, РГУ, ЕПГУ, СМЭВ), а также нормотворческая деятельность, становится затруднительным при недостаточном количестве ответственных должностных лиц.

Вместе с тем, основания для привлечения должностных лиц осуществляющих указанные полномочия к административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, только увеличиваются.

Административная ответственность, предусмотренная статьей 5.63 «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», статьей 13.33.1 «Нарушение установленных правил создания (замены) и выдачи ключа простой электронной подписи и правил использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», статьей 19.6.1 «Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций, публично-правовых компаний, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле» и статьей 14.25 «Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» налагает на должностных лиц лицензирующих органов повышенную ответственность при исполнении своих непосредственных обязанностей.

Недостаточно укомплектованный штат сотрудников, при наличии различных жизненных ситуаций, может послужить основанием невыполнения в полном объеме своих обязанностей или их выполнение ненадлежащего качества.

С целью оптимизации проведения лицензирования по переданным полномочиям, в том числе в части единообразного подхода при оказании государственных услуг, осуществлению контрольно-надзорных мероприятий, целесообразно установить критерии для определения оптимальной численности сотрудников подразделений лицензирующих и контролирующих органов.

Начальник Департамента



А.В. Яковлев

Приложения 1

Перечень критериев оценки эффективности лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

№ п/п	Наименование показателя	Значение
1	Процент заявлений о предоставлении лицензий, поданных с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», (%)	0*
2	Достижение ключевых показателей вида государственного лицензионного контроля (надзора)*	Расчет невозможен**
3	Средний срок предоставления лицензии (дней)	0*
4	Средний срок внесения изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности) (дней)	0*
5	Процент заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0*
6	Процент заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности), рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0*

* - В 2022 году Департамент не предоставлял государственную услугу с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в связи с отсутствием заявителей.

** - В соответствии с пунктами 53 и 54 Положения ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода, а целевым (плановым) значением - его положительное значение.

В настоящее время, учитывая действие моратория на проведение плановых и особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и который действовал в 2022 году и распространен на 2023 год, добиться положительного значения ключевого показателя в соответствии с предлагаемой формулой, будет не возможно.

По состоянию на 1 января 2022 года в Единый реестр видов контроля внесены сведения о 11 объектах контроля, относящихся к низкой категории. Объекты лицензионного контроля, относящиеся в высокой категории риска в общем перечне объектов, отсутствуют.