



Приложение
к приказу Департамента образования и
науки Чукотского автономного округа
от 10.03.2025 г. № 01-21/143

ДОКЛАД
о правоприменительной практике Департамента образования
и науки Чукотского автономного округа при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования за 2024 год

Доклад о правоприменительной практике Департамента образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Настоящий доклад разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и основан на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение № 997).

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ Департамент осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, включая федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

В соответствии с частями 1-2 статьи 7 Федерального закона № 248-ФЗ деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами; действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальной странице Департамента в информационно - телекоммуникационной сети Интернет по ссылке: <https://чукотка.рф/depobr/>, в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования».

Объектом государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения; дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа (подпункт «д» пункта 4 Положения № 997).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 997 контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 997 учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП);

- федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (ФИС ФРДО)»;

иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК); единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ); государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В информационных системах осуществляется учет действий и решений должностных лиц Департамента, принимаемых при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, с использованием вышеуказанных информационных систем осуществляется учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируруемыми лицами обязательных требований, взаимодействие с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения установлены приложением № 2 к Положению № 997; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»; индикативные показатели утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Департаменте, по состоянию на 31 декабря 2024 года.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- 1) результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;
- 2) результаты профилактических мероприятий;
- 3) результаты рассмотрения обращений (заявлений) физических и юридических лиц, государственных и муниципальных органов, средств массовой информации о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство.

3. Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска в соответствии с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктами 6, 7 Положения № 997 объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению № 997 (низкая, средняя, высокая):

1) Деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц) – низкий риск;

2) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

3) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4 1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2

Ко АП РФ (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

3.1) Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

4) Образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 – 3.1 настоящего документа – высокий риск.

Департаментом обеспечивается организация мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления характеристик объекта государственного контроля (надзора) с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Категорирование объектов государственного контроля (надзора) проводится Департаментом ежегодно до организации работы по планированию контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ), вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимается решение об изменении категории риска такого объекта.

В соответствии с критериями, утвержденными Положением № 997, Департаментом утвержден Перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, с указанием категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В Перечень включена 81 организация, из них 3 организациям присвоена средняя категория риска, 78 организаций отнесены к группе с низкой категорией риска; объекты контроля, отнесенные к группе высокой категории риска, отсутствуют.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в разделе «Контроль (надзор) в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования», в пункте «Перечень объектов контроля, учитываемых при формировании ежегодного плана

контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска» размещен виджет «Реестр категорированных объектов», позволяющий осуществить переход к категорированным перечням объектов контроля.

4. Применение мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля (меры стимулирования добросовестности).

Меры стимулирования добросовестности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, проводимые Департаментом, направлены на снижение риска нарушения прав человека на получение качественного образования, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании (лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг) проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

В соответствии с пунктом 25.1 Положения № 997 к критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

- выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Департаментом в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

В 2024 году, контролируемые лица, признанные добросовестными, на территории Чукотского автономного округа, отсутствуют.

5. Права и обязанности контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с пунктами 2, 3 Положения № 997 федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Права и обязанности контролируемых лиц установлены статьей 36, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 49, частями 6, 10 статьи 52, частью 12 статьи 65, частью 4, статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 16, 31, 32, 42, 43, 51, 68 Положения № 997.

6. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования и науки Чукотского автономного округа проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом);
- г) выездное обследование (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

6.1. Осуществление плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, требующих взаимодействия с контролируемыми лицами

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

С учетом изложенного в План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента образования и науки Чукотского

автономного округа на 2024 год объекты контроля не были включены, плановые проверки в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом в отношении объектов контроля в 2024 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых проверок, установленные пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году отсутствовали, в связи с чем внеплановые проверки Департаментом не проводились.

6.2. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами

На основании части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами - выездных обследований контролируемых лиц и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности). Выездные обследования и наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности) проводятся без информирования контролируемого лица.

Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

Выездные обследования по соблюдению обязательных требований Департаментом в 2024 году не проводились.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у департамента образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших

основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В 2024 году в соответствии с пунктом 61 Положения № 997 на основании заданий руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа проведены 294 наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства об образовании (мониторинги безопасности) по актуальным вопросам деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций Чукотского автономного округа.

Предметом наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства об образовании мониторингов безопасности, проведенных в 2024 году, являлись:

1) в отношении общеобразовательных организаций соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об образовании в части:

соответствия основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – ОП НОО, ООП ООО, ООП СОО) требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) и федеральным образовательным программам; (далее – ФОП)

организации проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в соответствии с локальными нормативными актами образовательной организации, в том числе, наличия актуальных графиков контрольных мероприятий на текущий учебный год по уровням образования (начальное обще, основное общее, среднее общее образование);

организации и осуществления внеурочной деятельности в рамках реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

соответствия локальных нормативных актов образовательной организации, которыми предусмотрено оформление документов педагогическими работниками, реализующими основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, Перечню документации, утвержденному приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 г. № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»;

обеспечения полноты, достоверности и своевременности внесения сведений об аттестатах о среднем общем образовании, выданных выпускникам текущего 2023 - 2024 учебного года, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

2) в отношении организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об образовании в части:

соответствия образовательных программ дошкольного образования требованиям федерального государственного стандарта дошкольного образования и федеральной образовательной программе дошкольного образования; соответствия адаптированных образовательных программ дошкольного образования – требованиям федерального государственного стандарта дошкольного образования и федеральным адаптированным образовательным программам дошкольного образования;

наличия локальных нормативных актов образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, разработанных в соответствии с ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ и их соответствия обязательным требованиям действующего законодательства об образовании;

соответствия обязательным требованиям организации приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования и оформления образовательных отношений между образовательной организацией и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся,

соответствия обязательным требованиям договоров об образовании по программам дошкольного образования, заключаемых образовательными организациями с родителями (законными представителями) обучающихся;

соблюдения правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 г. № 1441;

3) в отношении профессиональных образовательных организаций, реализующих основные профессиональные программы среднего профессионального образования соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об образовании в части:

соблюдения порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования;

обеспечения полноты, достоверности и актуальности сведений, внесенных в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования на 2024 год;

обеспечения полноты, достоверности и своевременности внесения сведений об аттестатах о среднем общем образовании и дипломах о среднем

профессиональном образовании, выданных выпускникам 2023 - 2024 учебного года, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

4) в отношении организаций дополнительного образования соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об образовании в части:

наличия локальных нормативных актов образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, разработанных в соответствии с ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ и их соответствие обязательным требованиям действующего законодательства об образовании;

соблюдения правил оказания платных образовательных услуг.

Кроме того, в ходе всех проведенных в 2024 году мониторингов оценивалось соответствие официального сайта образовательной организации Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленным приказом Рособнадзора от 04.08.2023 г. № 1493.

Типичные нарушения, выявленные по результатам проведенных в 2024 году мониторингов безопасности в деятельности общеобразовательных организаций

1. В подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» размещена неактуальная учебно-методическая документация (уч. планы, календарный учебный график, план внеурочной деятельности, календарный план воспитательной работы за прошедший учебный год) – нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. В подразделе «Педагогический состав» не размещены либо не обновлены сведения о персональном составе педагогических работников в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утв. приказом Рособнадзора от 04.08.2023 г. № 1493 – нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Образовательные программы ООП НОО, ООП ООО, ООП СОО, утвержденные образовательными организациями, не соответствуют требованиям федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) по уровням образования, соответствующим федеральным образовательным программам (ФОП) – нарушение части 6.1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

4. Образовательные программы ООП НОО, ООП ООО, ООП СОО не включают федеральные рабочие программы, подлежащие непосредственному применению – нарушение части 6.3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

5. Локальный нормативный акт, регламентирующий проведение промежуточной аттестации, не соответствует реализуемым образовательным программам (системе оценки уч. достижений, учебному плану, календарному учебному графику) – нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона

№ 273-ФЗ,

6. Отсутствует единый график оценочных процедур (контрольных мероприятий) на текущий учебный год – нарушение части 3.1 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ.

7. В Организационном разделе ООП НОО, ООП ООО, ООП СОО отсутствует план внеурочной деятельности (рабочие программы внеурочной деятельности) – нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

8. Разработанные рабочие программы курсов внеурочной деятельности не соответствуют утвержденному плану внеурочной деятельности Организационного раздела ООП НОО, ООП ООО, ООП СОО – нарушение пункта 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ.

Типичные нарушения, выявленные по результатам проведенных в 2024 году мониторингов безопасности, в деятельности образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования

1. В подразделе «Основные сведения» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» не размещена лицензия на осуществление образовательной деятельности (выписка из реестра лицензий) – нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. В подразделе «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» не размещены документы, регламентирующие организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, в подразделе «Образование» отсутствует образовательная программа дошкольного образования и её краткая презентация – нарушение части 2 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. На официальном сайте отсутствует информация о сроках приема и перечне документов, предъявляемых для приема в образовательную организацию родителями (законными представителями) ребенка, предусмотренных Порядком приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 15.05.2020 г. № 236, – нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

4. В форме заявления о приёме в образовательную организацию на обучение по образовательным программам дошкольного образования отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные Порядком приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утв.

приказом Министерства просвещения РФ от 15 мая 2020 г. № 236 - нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

5. Форма договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, не соответствует примерной форме договора, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 13.01.2014 г. № 8 – в нарушение части 10 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ.

6. Образовательная программа дошкольного образования разработана в соответствии с Примерной образовательной программой дошкольного образования, не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (ФГОС ДО), федеральной образовательной программе дошкольного образования (ФОП ДО) - в нарушение частью 6.1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

Типичные нарушения, выявленные по результатам проведенных в 2024 году мониторингов безопасности в деятельности профессиональных образовательных организаций

1. На официальном сайте не размещено утвержденное руководителем организации Положение о приемной комиссии, либо Положение о приемной комиссии не соответствует Порядку приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. На официальном сайте не размещены Правила приёма на обучение по образовательным программам СПО, разработанные в соответствии с Порядком приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение части 2 статьи 30, части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Правила приёма на обучение по программам СПО не учитывают изменений, внесенных в Порядок приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ.

4. Форма заявления о приёме в образовательную организацию по образовательным программам СПО не соответствует Порядку приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение ч. 8 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

5. На официальном сайте не размещена обязательная информация, размещаемая на официальном сайте организации до начала приема документов в соответствии с Порядком приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

6. Приемная комиссия в период приема не размещает на официальном сайте организации ежедневно документы и сведения, предусмотренные Порядком приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства просвещения РФ от 2.09.2020 г. № 457 – нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

7. Сведения о приеме, размещенные на официальном сайте, не соответствуют сведениям, внесенным в ФИС ГИА и приёма – нарушение части 2 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ.

Типичные нарушения, выявленные по результатам проведенных в 2024 году мониторингов безопасности в деятельности организаций дополнительного образования Чукотского автономного округа

1. На сайте образовательной организации в подразделах «Основные сведения об образовательной организации», «Финансово-хозяйственная деятельность» (о поступлении и расходовании финансовых средств по итогам финансового года), «Педагогические работники», «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» и др. специального раздела «Сведения об образовательной организации» размещена неактуальная информация – нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. В подразделе «Платные образовательные услуги» на сайте образовательной организации отсутствуют обязательные документы и информация: о порядке оказания платных образовательных услуг, образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе (в виде электронных документов) – нарушение Правил оказания платных образовательных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490; части 9 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Локальные нормативные акты по основным вопросам осуществления образовательной деятельности (часть 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ) не соответствуют требованиям законодательства об образовании – нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ.

4. Сведения о дополнительных общеобразовательных программах, реализуемых в текущем учебном году, размещенные в подразделе «Образование» официального сайта не соответствуют сведениям об образовательных программах, внесенных образовательной организацией в Навигатор дополнительного образования – нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ.

По результатам проведенных в 2024 году мониторингов безопасности, можно сделать вывод о том, что типичными нарушениями являются:

1) отсутствие на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обязательных документов и сведений об образовательной организации;

2) нарушение установленных законодательством об образовании требований к организации и осуществлению образовательной деятельности

в части соответствия основных общеобразовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ (по уровням дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования);

3) несоответствие локальных нормативных актов, разработанных образовательными организациями основным вопросам деятельности, обязательным требованиям законодательства об образовании;

4) нарушения, связанные с несвоевременным и неполным внесением профессиональными и общеобразовательными организациями сведений в федеральные информационные системы: ФИС ГИА и приёма (для профессиональных образовательных организаций).

Всего по результатам мониторингов безопасности в 2024 году выявлены 807 нарушений обязательных требований, образовательным организациям объявлены 184 предостережения о недопустимости обязательных требования. Сведения об объявленных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований внесены в информационные системы (ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», ИС АКНДПП), информация о выявленных нарушениях и предостережениях направлена учредителям образовательных организаций, допустивших нарушения.

Результаты проведенных в 2024 году мониторингов безопасности по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании учитывались при проведении аттестации руководителей образовательных организаций, заместителей руководителя образовательных организаций Чукотского автономного округа, а также при установлении показателей их премирования.

7. Осуществление профилактических мероприятий

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования в 2024 году Департаментом проведены следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

е) меры стимулирования добросовестности.

На официальной странице сайта Департамента в сети «Интернет»: <http://чукотка.рф> во вкладке Власть - органы государственной власти - Департамент образования и науки Чукотского автономного округа в разделе «Контроль (надзор) в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, а также ссылка на сайт Министерства просвещения РФ, утвердившего указанные перечни 21.09.2021 г.;

4) проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.11.2021 г. № 1533 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и утвержденные приказами Департамента в период с 2019- 2020 г. г.;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденный приказом Рособнадзора № 1336, а также порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, установленный Положением № 997;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год (с изменениями);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, включая информацию о цифровом сервисе по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, а также о формах подачи жалобы в рамках досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) его должностных лиц с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (подсистема досудебного обжалования)»;

12) информационные материалы по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, на основе запросов образовательных организаций Чукотского автономного округа;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

14) доклады Департамента об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

15) информационные материалы по актуальным вопросам деятельности образовательных организаций.

В 2024 году Департаментом в полном объеме реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в соответствии с которой проведены профилактические мероприятия, предусмотренные статьёй 45 Федерального закона №248-ФЗ, пунктами 13 - 20 Положения № 997: информирований – 54; обобщений правоприменительной практики – 1; консультирований – 26; объявлены 184 предостережения контролируемым лицам; проведены 2 обязательных профилактических визита.

8. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ осуществления Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год позволяет сделать выводы:

государственный контроль (надзор) осуществлялся в рамках действующих ограничений на осуществление контрольной (надзорной) деятельности, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»,

с учетом установленного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, в 2024 году организованы и проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами с целью выявления сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (мониторинги безопасности), контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

обеспечено выполнение целевого значения ключевого показателя осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год, установленного Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением правительства РФ от 25.06.2021 г. № 997;

отсутствуют жалобы на решения и действия должностных лиц Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности;

в рамках цифровизации контрольной (надзорной) деятельности обеспечено размещение в установленные сроки и в полном объеме сведений о проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, а также об их результатах;

проводился систематический анализ типичных нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа;

определен перечень статистических данных, необходимый для отнесения контролируемых лиц к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

проведена оценка добросовестности контролируемых лиц;

проводился мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности Департамента,

осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, оказание организационно-методической и ситуационно-практической помощи органам государственной власти и муниципальным органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность и участникам образовательных отношений в Чукотском автономном округе по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Департамент предлагает следующие меры по совершенствованию нормативного правового регулирования федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1) Внести изменения в Положение № 997 с целью его приведения в соответствие Федеральным законом от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части:

а) установления периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ;

б) разработки критериев добросовестности контролируемых лиц – организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, дополнительным образовательным программам; программа профессионального обучения, для которых не предусмотрено проведение аккредитационного мониторинга;

в) использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

г) дополнения способом консультирования, предусмотренным частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ (консультирование по телефону), с целью обеспечения доступности консультирования для контролируемых лиц, у которых отсутствует возможность получить консультацию по месту нахождения контрольного (надзорного) органа либо по видеосвязи;

д) регламентации порядка проведения выездного обследования, как вида контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

2) Обновить перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, с учетом последних изменений в законодательстве об образовании.

3) Внести изменения в формы проверочных листов, используемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с целью их приведения в соответствии с действующим законодательством об образовании.

4) Внести изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ в отношении организаций, осуществляющих обучение, предусматривающие обязательность формирования открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию об их деятельности, а также внести соответствующие изменения в приказ Рособнадзора от 04.2023 г. № 1493 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации».

5) Разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере

образования, по проведению внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, при выявлении у них индикаторов риска нарушения обязательных требований по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

б) Разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, об осуществлении информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.