

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Чукотский автономный округ

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	6
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	0
1.5. Консультирование	5
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	0
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	0

2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	0
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0

2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	0
3.5. Истребование документов	0
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов,	0

представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выезда на мероприятие)	0
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и	0

услуги

8.3. В том числе производственные объекты

0

9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего

0

9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства

0

10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего

0

10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций

0

10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги

0

10.3. В том числе производственные объекты

0

11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего

0

11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием

0

11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства

0

11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)

0

12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований

0

12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства

0

13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего

0

14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего

0

15. Количество выявленных фактов нарушения обязательства требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	0
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	0
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	0
17.8. Административный штраф	0
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	0
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	0

18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	0
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0
19. Общая сумма утлаченных (взысканных) административных штрафов, всего	0
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы искивые заявления в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0

23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	0
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	0
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	

30.1. Всего на начало отчетного года	3
30.1.1. Их них занятых	3
30.2. Всего на конец отчетного года	4
30.2.1. Их них занятых	2
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	11580800
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель Достигнут?	Нет
34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):	

* - В 2022 году Департамент не предоставлял государственную услугу с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в связи с отсутствием заявителей.

** - В соответствии с пунктами 53 и 54 Положения ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода, а целевым (плановым) значением - его положительное значение.

В настоящее время, учитывая действие моратория на проведение плановых и особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и который действовал в 2022 году и распространялся на 2023 год, добиться положительного значения ключевого показателя в соответствии с предлагаемой формулой, будет не возможно.

По состоянию на 1 января 2022 года в Единый реестр видов контроля внесены сведения о 11 объектах контроля, относящихся к низкой категории. Объекты лицензионного контроля, относящиеся в высокой категории риска в общем перечне объектов, отсутствуют.

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

Внести в Постановление от 28.05.2022 № 980, следующие изменения и дополнения.

В разделе 2 Положения:

- 1) подпункт «б» и «в» пункта 5 после слов «соискателя лицензии» дополнить словами «(лицензиата)»;
- 2) подпункт «б» уточнить и дополнить следующим положением: «...площадки со сплошным асфальтовым, бетонным или другим влагостойким покрытием...»;
- 3) подпункт «б» пункта 6 необходимо дополнить словами «за пределами», аналогично стилю юридической техники, какой применён в подпункте «а» пункта 6;
- 4) в абзаце втором пункта 7 требуется уточнение в части подачи в форме электронного документа не только заявления, но и прилагаемых к нему документов, как это определено для соискателей лицензии в п. 8 Положения;
- 5) в подпункте «а» пункта 8 указать или конкретные требования к земельным участкам, в части соответствия их нормам и требованиям Земельного, Градостроительного и Гражданского кодексов Российской Федерации, и принимаемых в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами, принимаемыми региональными и муниципальными органами власти в сфере градостроительства и землепользования или указать, что установление соответствия земельных участков виду его разрешенного использования для целей лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирующие органы не осуществляют.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в части организации публичной власти в субъектах Российской Федерации установлено в том числе, что деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим федеральным законом, другими федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отсутствие указания на конкретное требование по использованию земельного участка в соответствии с установленным для него разрешенным использованием в одном случае, или запрета устанавливать лицензирующими органами соответствие земельных участков виду его разрешенного использования для целей лицензирования послужит отсутствию двойного толкования данного требования.

б) в абзаце 2 пункта 10 изменить срок рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий, связанных с намерением лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий виды работ с 10 до 20-25 рабочих дней.

В части обоснования данного предложения Департамент просит обратить внимание, что 10-дневный срок для принятия решения о внесении изменений в реестр лицензий предусмотрен частью 17.1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в случаях, когда не требуется проведение оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, и осуществляется лицензирующим органом в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации.

Вместе с тем, частью 17 этой же статьи установлено, что внесение изменений в реестр лицензий, по общему правилу нами основанию, осуществляется лицензирующим органом после проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов. Кроме этого, для принятия правомерного решения о внесении изменений в реестр лицензий в связи с изменением мест осуществления лицензируемого вида деятельности или изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид

деятельности, провести анализ документов, которые лицензиат обязан представить в комплекте с заявлением, в части проверки их полноты и достоверности содержащихся в них сведений и на основании которых лицензирующим органом может быть однозначно установлено соответствие лицензиата лицензионным требованиям.

Стоит отметить, что при рассмотрении заявления, как о предоставлении лицензии, так и заявления о внесении изменений в реестр лицензий, связанных с намерением лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, порядок, состав лицензионных требований и перечень действий лицензирующего органа практически идентичен. Однако разница в установленных сроках рассмотрения заявлений для предоставления лицензии и внесении изменений в реестр лицензий, в рассматриваемом случае, очень значительная.

Учитывая имеющуюся практику рассмотрения заявлений о внесении изменений в реестр лицензий, лицензирующие органы сталкиваются с большими трудностями, связанными с соблюдением установленного срока, особенно в тех случаях, когда лицензиат в заявлении указывает одномоментно несколько новых адресов, по которым он планирует осуществлять лицензионную деятельность.

Следует требованиям законодательства, что решение лицензирующего органа должно быть принято, обосновано, то есть основано на полных, достоверных данных, которые возможно получить только при тщательном изучении и проверке представленных документов, и на основании вышеизложенного, действующий в настоящее время срок принятия решения – 10 рабочих дней, является невозможным при принятии решения о внесении изменений в реестр лицензий.

7) в абзаце первом пункта 11 исключить слова «соискатель лицензии»; в связи с тем, что содержание пункта 10 Положения, в части внесения изменений в реестр лицензий в связи с намерением осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, относится только к лицензиату;

8) абзац второй пункта 11 сделать отдельным пунктом Положения и после слов «в форме» дополнить словами «документарной и»;

В части обоснования стоит обратить внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям проводится в форме документальной оценки и (или) выездной оценки. Частью 4 и 5 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что предметом документальной оценки являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 настоящего Федерального закона № 99-ФЗ, а предметом выездной оценки - состояние производственных объектов, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

В настоящее время при наличии действующего срока рассмотрения заявления, сотрудник за три рабочих дня должен изучить все представленные соискателем лицензии (лицензиатом) документы, при отсутствии автоматических ответов по СМЭВ самостоятельно направить соответствующие запросы в Росреестр, Росстандарт, как это указано в пункте 12 Положения.

По мнению Департамента, все выявленные недостатки или нарушения в представленных документах, должны оформляться актом документальной оценки, проведение которой как говорилось выше, предусмотрено законодательством.

Кроме того, в части установления оснований для отказа в предоставлении лицензии, внесения изменений в реестр лицензий, а это в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона 99-ФЗ являются, в том числе наличие в представленных соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации и установленное в

ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, необходимо наличие акта документальной оценки, который в дальнейшем в случае не устранения указанных в нем нарушений послужит основанием для вынесения решения об отказе в предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий.

Пунктом 7 Положения определено, что все вопросы, связанные с представлением заявлений, их прием лицензирующим органом, принятие решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), о внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии и ее аннулировании, формирование и ведение лицензионного дела, ведение реестра лицензий и предоставление сведений, содержащихся в реестре лицензий, лицензионных делах соискателей лицензий и (или) лицензиатов, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

9) Дополнить Положение пунктом о возможности проведения выездной оценки соответствия обязательным требованиям при предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий на основании заявления заявителя лица, которому была предоставлена лицензия в дистанционном формате посредством использования средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи;

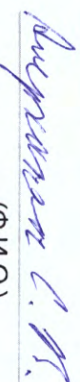
Данная возможность предусмотрена подпунктом «ж» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

В разделе 3 «Порядок организации и осуществления лицензионного контроля»:

В Правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения:

1) в пунктах 10 и 11 Правил исключить слова «с квалификацией не ниже I разряда) или заменить на слова «прошедшего соответствующую подготовку и аттестацию».

Подпись руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа, учреждения, ответственного за подготовку доклада о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля:



(Ф.И.О.)



(подпись)