



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Приложение
к приказу Департамента образования и
науки Чукотского автономного округа
от 13.02.2024 г. № 01-21/86

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении Департаментом образования и науки Чукотского
автономного округа в 2023 году федерального государственного контроля
(надзора) в сфере образования

г. Анадырь

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент) федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Настоящий доклад разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и основан на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение № 997).

Информация в докладе представлена на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики Департамента по состоянию на 10.02.2024.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ Департамент осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, включая федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

В соответствии с частями 1-2 статьи 7 Федерального закона № 248-ФЗ деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами; действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;

8) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальной странице Департамента в информационно - телекоммуникационной сети Интернет по ссылке: <https://чукотка.рф/derobr/>, в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования».

Объектом государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения; дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным

профессиональным программам, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чукотского автономного округа (подпункт «д» пункта 4 Положения № 997).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 997 контролируемые лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 997 учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
 - государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
 - информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП);
 - федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК); единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ); государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В информационных системах осуществляется учет действий и решений должностных лиц Департамента, принимаемых при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, с использованием вышеуказанных информационных систем осуществляется учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемые лицами обязательных требований, взаимодействие с контролируемые лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска в соответствии с

критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктами 6, 7 Положения № 997 объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению № 997 (низкая, средняя, высокая):

1) Деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц) – низкий риск;

2) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

3) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4 1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 Ко АП РФ (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

3.1) Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска – средний риск;

4) Образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 – 3.1 настоящего документа – высокий риск.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пунктам 64-65 Положения № 997 плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью: для категории высокого риска - один раз в 3 года; для категории среднего риска - один раз в 4 года; в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Департамент обеспечивает организацию постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления характеристик объекта государственного контроля (надзора) с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Категорирование объектов государственного контроля (надзора) проводится Департаментом ежегодно до организации работы по планированию контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимается решение об изменении категории риска такого объекта.

4. Применение мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля (меры стимулирования добросовестности).

Должностными лицами в Департамента осуществляются профилактические мероприятия в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе:

- 1) лицензионных требований к образовательной деятельности,
- 2) требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами,
- 3) требований к выполнению аккредитационных показателей,
- 4) требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг,

Меры стимулирования добросовестности направлены на снижение риска нарушения прав человека на получение качественного образования, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Оценка добросовестности контролируемого лица проводится контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

- выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
- своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
- выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Департаментом в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в разделе «Контроль (надзор) в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования», в пункте «Перечень объектов контроля, учитываемых при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска» размещен виджет «Реестр категоризованных объектов», позволяющий осуществить переход к категоризованным перечням объектов контроля.

5. Права и обязанности контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с пунктами 2, 3 Положения № 997 федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Права и обязанности контролируемых лиц установлены статьей 36, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 49, частями 6, 10 статьи 52, частью 12 статьи 65, частью 4, статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 16, 31, 32, 42, 43, 51, 68 Положения № 997.

6. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования и науки Чукотского автономного округа проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;

- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом);
- г) выездное обследование (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

Осуществление плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, требующих взаимодействия с контролируемыми лицами

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

С учетом изложенного в План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента образования и науки Чукотского автономного округа на 2023 год объекты контроля не были включены, в результате плановые проверки в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом в отношении объектов контроля в 2023 году не проводились.

На основании статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ приказом Рособrnнадзора от 4.10.2021 г. № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (далее – приказ Рособrnнадзора № 1336) утверждены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ:

- Деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее - Правила № 825).

- Непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами № 825.

- Непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на

основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами № 825.

- Непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами № 825.

- Отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» мониторинга системы образования.

- Превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам (за исключением образовательных программ, реализация которых осуществляется с использованием сетевой формы реализации образовательных программ) по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году при условии, что реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности был дополнен сведениями о соответствующих профессиях, специальностях, направлениях подготовки, уровнях образования в течение предыдущего учебного года.

- Количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, по истечении установленного образовательной программой срока получения образования оператору ФИС ФРДО в порядке, установленном Правилами № 825, составляет менее 50% от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не была лишена государственной аккредитации образовательной деятельности или действие предоставленной этой организации лицензии на осуществление образовательной деятельности не было приостановлено полностью или частично, не проходила процедуру реорганизации.

- Количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО по истечении установленного образовательной программой срока получения образования в порядке, установленном Правилами № 825, в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не проходила процедуру реорганизации.

В 2023 году основания для проведения внеплановых проверок, предусмотренные приказом Рособнадзора № 1336 не выявлены, в связи с чем внеплановые проверки Департаментом не проводились.

В соответствии с частями 1-2 статьи 58 Федерального закона № 248 «, источником получения Департаментом сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являлись поступавшие в Департамент обращения (заявления) граждан и организаций, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации; а также результаты проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия (мониторинги безопасности).

В 2023 году сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащиеся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, в средствах массовой информации, в адрес Департамента не поступали.

В связи с продлением мониторинга на проведение проверок, нарушения законодательства об образовании при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием в 2023 году не выявлялись, сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствовали.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году не выявлены.

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента образования и науки Чукотского автономного округа, действий (бездействия) его должностных лиц в 2023 году отсутствовали.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 61, 62 Положения № 997 в 2023 году Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности).

Мониторинги безопасности по следующим актуальным вопросам осуществления образовательной деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций Чукотского автономного округа:

№ п/п	Вопросы, подлежащие наблюдению за соблюдением обязательных требований в сфере образования (мониторингу безопасности)	Количество объектов контроля
1.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части обеспечения полноты, достоверности и актуальности сведений, внесенных в федеральную информационную систему обеспечения проведения	4

	государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее – ФИС ГИА и Приёма) на 2023 год.	
2.	Обеспечение полноты, достоверности и актуальности сведений о документах об образовании, выданных выпускникам 2022 года, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» общеобразовательными организациями Чукотского автономного округа, реализующими основные образовательные программы основного общего и среднего образования, на основании информации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (письмо Рособрнадзора № 2-06 от 25.01.2023 г.)	7
3.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части организации в 2023 году приёма обучающихся в 1 классы образовательных организаций в соответствии Порядком приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 г. № 458.	41
4.1.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части реализации муниципальными образовательными организациями основных общеобразовательных программ среднего общего образования с учетом видов и направленности (профиля) образовательных программ в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования».	17
4.2.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части реализации государственными образовательными организациями: - основных общеобразовательных программ основного общего образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»; - основных общеобразовательных программ среднего общего образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования».	2
5.1.	Обеспечение полноты, достоверности и своевременности внесения сведений об аттестатах о среднем общем образовании, выданных выпускникам 2023 года, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) образовательными организациями Чукотского автономного округа, реализующими основные общеобразовательные программы среднего общего образования.	19
5.2.	Обеспечение полноты, достоверности и своевременности внесения сведений о внесенных в ФИС ФРДО документах – дипломах о среднем профессиональном образовании и (или) квалификации, о документах об обучении, выданных профессиональными образовательными организациями Чукотского автономного округа выпускникам 2023 года.	4
6.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части наличия утвержденных основных общеобразовательных программ, разработанных в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных	41

	программ.	
7.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части наличия на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» сведений о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии), а также информации о персональном составе педагогических работников.	77
8.	Соблюдение обязательных требований законодательства об образовании в части надлежащего размещения обязательных документов и сведений в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте профессиональной образовательной организации в сети «Интернет».	4

Также проведены тематические мониторинги безопасности в отношении частной образовательной организации в соответствии с письмом Рособнадзора от 26.04.2023 г. № 52-1648/08-4882 «О проведении оценки образовательных программ организаций, осуществляющих обучение частных охранников в 2023 году» и муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с обращением, направленным заявителем в Минпросвещения России.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 95% организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа.

В результате проведенных мониторингов безопасности были получены сведения о нарушениях контролируруемыми лицами обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

На основании части 1 статьи 49, пункта 2 статьи 60, части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, с целью минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по результатам мониторингов безопасности в 2023 году Департаментом объявлены 196 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, (с учетом предостережений, выданных по результатам мониторингов, проведенных Департаментом в 2022 г.).

Сведения об объявленных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований внесены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», информация о предостережениях, с указанием нарушений обязательных требований направлена Департаментом в адрес контролируемых лиц и их учредителей.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленные по результатам мониторингов безопасности, проведенных Департаментом в 2023 году

№ п/п	Тип образовательной организации	Количество мониторингов безопасности, проведенных в 2023 г.	Количество объявленных предостережений в 2023 году
1.	Дошкольные образовательные организации	15	21
2.	Общеобразовательные организации	166	148
3.	Профессиональные образовательные организации	20	9

4.	Организации дополнительного образования	15	15
5.	Организации дополнительного профессионального образования	2	3
6.	Организации для детей сирот	1	0
Всего		219	196

По результатам анализа типовых и массовых ошибок, выявленных в ходе проведенных в 2023 году мониторингов безопасности, можно сделать вывод о том, что основными рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований в сфере образования, на территории Чукотского автономного округа являются:

1. отсутствие на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обязательных документов и сведений об образовательной организации;

2. нарушение установленных законодательством об образовании требований к организации и осуществлению образовательной деятельности в части соответствия основных общеобразовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ (по уровням образования);

3. несоответствие локальных нормативных актов, разработанных образовательными организациями, обязательным требованиям законодательства об образовании;

4. нарушения, связанные с несвоевременным и неполным внесением профессиональными и общеобразовательными организациями сведений в федеральные информационные системы: ФИС ГИА и приёма и ФИС ФРДО (для профессиональных образовательных организаций).

К факторам, влияющим на возможное повышение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории Чукотского автономного округа, также относятся:

а) наличие значительного числа малокомплектных образовательных организаций и организаций, находящихся в отдаленной местности;

б) высокая доля контролируемых лиц, в отношении которых более 5 лет не проводились плановые и внеплановые проверки, в деятельности которых ранее выявлялись нарушения лицензионных требований либо нарушения требования законодательства, допустивших административные правонарушения, но связи с изменениями критериев присвоения контролируемым лицам категорий риска не подлежащих включению в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год;

в) частые изменения действующего законодательства об образовании, в том числе, связанные с необходимостью приведения образовательной деятельности организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствие с обновленными федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными основными общеобразовательными программами.

7. Осуществление профилактических мероприятий

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении федерального государственного контроля

(надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

е) меры стимулирования добросовестности.

На официальной странице сайта Департамента в сети «Интернет»: <http://чукотка.рф> во вкладке Власть - органы государственной власти - Департамент образования и науки Чукотского автономного округа в разделе «Контроль (надзор) в сфере образования», в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, а также ссылка на сайт Министерства просвещения РФ, утвердившего указанные перечни 21.09.2021 г.;

4) проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.11.2021 г. № 1533 «Об утверждении форм

проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзор) в сфере образования»;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и утвержденные приказами Департамента в период с 2019- 2020 г. г.;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденный приказом Рособрнадзора № 1336, а также порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, установленный Положением № 997;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год (с изменениями);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, включая информацию о цифровом сервисе по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, а также о формах подачи жалобы в рамках досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) его должностных лиц с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (подсистема досудебного обжалования)»;

13) информационные материалы по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, на основе запросов образовательных организаций Чукотского автономного округа;

14) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

15) доклады Департамента об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

С целью предупреждения нарушения обязательных требований Департаментом проведены профилактические мероприятия, предусмотренные статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 13 - 20 Положения № 997 проведены следующие профилактические мероприятия: информирований – 135; обобщений правоприменительной практики – 1; консультирования – 19; объявлены 196 предостережений контролируемым лицам.

В соответствии с пунктом 22 Положения № 997: контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит обязательные профилактические визиты в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении

объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска в соответствии с пунктом 7 Положения № 997;

в) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности.

В 2023 году обязательные профилактические визиты Департаментом не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения; заявления о проведении профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц в Департамент не поступали.

В 2023 году Департаментом реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в соответствии с которой Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1) проводился систематический анализ типичных нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа;

2) подготовлены доклады об осуществлении Департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования, о лицензировании образовательной деятельности на территории Чукотского автономного округа, перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

3) в соответствии с установленными критериями определен перечень статистических данных, необходимый для отнесения контролируемых лиц к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создана система консультирования руководителей юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

5) постоянно проводился мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности Департамента;

6) организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Чукотского автономного округа, были проинформированы об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты в сфере образования, а также об утративших юридическую силу нормативных правовых актах.

8. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В 2023 году при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1) обеспечено применение риск-ориентированного подхода к формированию Ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 и 2024 годы;

2) обеспечено выполнение Департаментом целевого значения ключевого показателя на 2023 год, установленного Положением № 997;

3) отсутствуют контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные с нарушениями Федерального закона № 248-ФЗ;

4) отсутствуют жалобы на решения и действия должностных лиц Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

5) не установлены случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году;

6) организованы и проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируруемыми лицами с целью выявления сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

7) обеспечено выполнение в полном объеме Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования

1) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

2) Систематически проводить анализ условий осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании, в том числе, учитывать изменения в перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, размещенном на официальной странице Департамента в сети «Интернет».

3) Осуществлять размещение информации об образовательной организации, в том числе о ее деятельности, на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в соответствии с установленными Требованиями.

Предложения об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований, аккредитационных показателей отсутствуют.

В тоже время, в целях минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования считаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в Перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Рособрнадзора № 1336, дополнив его следующими индикаторами риска:

1) наличие у контролируемого лица в течение календарного года трёх и более предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, объявленных контролируемому лицу, в том числе, по результатам проведенных мониторингов безопасности - наблюдений за соблюдением обязательных требований;

2) объявление контролируемому лицу двух и более повторяющихся предостережений о недопустимости нарушения обязательного требования в случае наличия подтвержденных данных о том, что данное нарушение причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) истечение пяти и более лет со дня последней плановой проверки, проведенной в отношении организации, осуществляющей образовательную деятельность.