

Трескина СМ
О.А.

Председателю Комитета природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа

О.А. Сафоновой

От Акмуллиной Регины Эдуардовны,
проживающей по адресу:

г. Анадырь, ул. Тевлянто, д.9, кв.4

Предложения и замечания к проекту территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), на территории Чукотского автономного округа

1. Проект территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), на территории Чукотского автономного округа (далее – проект ТСОО) не содержит сведений о способах обращения с жидкими бытовыми отходами. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" под отходами производства и потребления (далее - отходы) понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с указанным Федеральным законом. Согласно пункту 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади. В связи с этим отнесение жидких бытовых отходов к сточным водам или к отходам зависит от способа их удаления (письмо Минприроды России от 23 августа 2018 года №12-50/07137-ОГ). В случае если жидкие фракции удаляются путем отведения в водные объекты после соответствующей очистки, их следует считать сточными водами и обращение с ними будет регулироваться нормами водного законодательства. В случае если такие фракции удаляются иным способом, исключаящим их сброс в водные объекты после соответствующей очистки, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

В связи с отсутствием на территории Чукотского АО централизованного водоотведения и как следствие отсутствия очистных сооружений, вещества



образуемые в процессе потребления будут отнесены к жидким бытовым отходам (наименование отхода согласно Приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 г. №242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» - отходы (осадки) из выгребных ям, отходы коммунальные жидкие неканализованных объектов водопотребления).

В национальных селах Чукотского АО жители неблагоустроенного жилого фонда (при отсутствии оборудованных выгребных ям) не разделяют жидкие бытовые отходы от твердых и сливают их в установленные волокуши, предназначенные для ТКО, что в свою очередь негативно влияет на состояние окружающей среды, ведет к завышению массы образования такого отхода, как отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), а также к увеличению субсидий региональных операторов.

2. В таблице 2.2 Проекта ТСОО допущена арифметическая ошибка в части массы образованных на территории Чукотского АО в 2018 году ТКО – 5 481,85 тонн. Однако при пересчете массы образованных отходов получается 4 936,904 тонны. В качестве замечания следует указать, что данная масса не учитывает массу ТКО, образованную жилфондом.

Код отхода по ФККО	Наименование отхода по ФККО	Масса отходов по отчетности 2ТП (отходы) за 2018 год (приложение 2.1)
73111001724	Отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)	365,05
73120001724	Мусор и смет уличный	0,01
73310001724	Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)	3829,371
73310002725	Мусор от офисных и бытовых помещений организаций практически неопасный	8,533
73412111724	Отходы (мусор) от уборки пассажирских терминалов вокзалов, портов, аэропортов	157,5
73420521724	Особые судовые отходы	0,025
73510001725	Отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами	276,518
73510002725	Отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами	39,16
73621001724	Отходы (мусор) от уборки помещений гостиниц, отелей и других мест временного проживания несортированные	14,7
73641111725	Отходы (мусор) от уборки территории и помещений социально-реабилитационных учреждений	57,707
73710001725	Отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений	184,103
73710002725	Отходы (мусор) от уборки территории и помещений культурно-спортивных учреждений и зрелищных мероприятий	3,83
73941001724	Отходы (мусор) от уборки помещений парикмахерских, салонов красоты, соляриев	0,397
Итого		4 936,904

3. В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» при разработке ТСОО используются данные статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы), а также информация из проектов НООЛР. В настоящее время Проект ТСОО базируется на одном источнике информации - сведениях, полученных и обработанных Управлением Росприроднадзора по Чукотскому автономному округу, из статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы). Однако, как и отмечено на страницах 17-18 Проекта ТСОО в отчетности происходит двойной учет образованных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ТКО (так, юр.лица и ИП заполняют столбец «образовано» и «передано (региональному оператору)», региональный оператор в свою очередь заполняет столбец «получено от других лиц»).

В связи с изменениями в области экологического нормирования внесенными Федеральным законом от 21.07.2014 №219 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» использование информации из проектов НООЛР невозможно, ввиду отмены требования об утверждении лимитов на размещение отходов для большей части отходообразователей.

В свою очередь статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 года №89 «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъекта Российской Федерации относится установление порядка ведения регионального кадастра отходов, который в свою очередь должен включать в себя следующие сведения:

- Обобщенные сведения из регионального кадастра отходов производства и потребления по местам захоронения отходов, подлежащим рекультивации;
- Обобщенные сведения из регионального кадастра отходов производства и потребления об объектах обработки, утилизации, обезвреживания отходов;
- Обобщенные сведения из регионального кадастра отходов производства и потребления об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, транспортирующих отходы;
- Обобщенные сведения из регионального кадастра отходов производства и потребления об образовании и движении отходов;
- Обобщенные сведения из регионального кадастра отходов производства и потребления об объектах размещения отходов, расположенных на территории Чукотского автономного округа.

В настоящее время на территории Чукотского АО субъектом Российской Федерации не реализовано установление порядка ведения регионального кадастра отходов.

Таким образом, предлагаю установить порядок ведения регионального кадастра отходов, обработать полученную информацию и произвести корректировку Проекта ТСОО исходя из анализа двух источников информации – сведений из отчетности по форме 2-ТП (отходы), сведений из регионального кадастра отходов.

4. В соответствии с подпунктом м пункта 5 Постановления Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» ТСОО включает в том числе электронную модель. В представленных материалах данный раздел отсутствует.

5. В Проекте ТСОО указана плотность ТКО ($0,2 \text{ тн/м}^3$) однако данная величина ничем не утверждена и не подкреплена. Необходимо внести изменения (дополнения) в Приказ Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа от 31.08.2017 г. №35 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чукотского автономного округа» в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов на территории Чукотского автономного округа.

6. Предусмотреть в соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» замену существующего транспорта (в первую очередь гусеничного) на мусоровозы, соответствующие требованиям законодательства, на территории всего округа.

7. Согласно потокам движения отходов, указанным в Проекте ТСОО, конечной точкой обращения с ТКО является их размещение на «свалках». В соответствии с Федеральным закон от 25.12.2018 №483-ФЗ «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» до 1 января 2023 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных при наличии заключения Минприроды России.

Приказом Минприроды России от 14 мая 2019 г. №303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов» установлен порядок включения таких объектов в перечень.

Таким образом, с целью соблюдения законодательства РФ необходимо дополнить Проект ТСОО информацией о кодах, присвоенных объектам, при включении их в перечень.

В случае отсутствия заключения Минприроды России о возможности использования объекта для размещения ТКО, решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ о включении в перечень объектов размещения ТКО, существующий Проект ТСОО не может быть утвержден.

8. В Проекте ТСОО отсутствует информация о местах накопления и дальнейшего обращения с ТКО на лицензионных участках (старательские артели, газовое месторождение и др.).

9. Исходя из информации приведенной в Проекте ТСОО [Из 44 свалок 75% не имеют ограждения и обваловки...] можно сделать вывод, что требования СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов твердых бытовых отходов» на существующих поселковых/сельских/городских «свалках» не выполняется.

10. В проекте ТСОО отсутствуют актуальные данные о морфологическом составе ТКО по районам и отдельным муниципальным образованиям Чукотского автономного округа, без которых невозможно определить долю различных видов вторичного сырья, которые могут быть выделены при раздельном сборе, как следствие не рассмотрены варианты альтернативных технологических вариантов переработки мусора. Считаю необходимым внести в Проект ТСОО данные результатов актуальных исследований морфологического состава ТКО в разрезе национальных сел и городов.

11. В Проекте ТСОО не предусмотрены механизмы обращения с отходами IV-V классов опасности, запрещенных к размещению на полигонах ТКО в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав

которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается». Данный вопрос неоднократно поднимался региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «Полигон», ООО «Андезит») на публичных обсуждениях правоприменительной практики Управления Росприроднадзора по Чукотскому АО.

12. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами в статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы) указывают в том числе массу ТКО, принятых от медицинских учреждений. Однако, в процессе деятельности медицинского учреждения образуются медицинские отходы классов опасности А, Б, В, Г. Согласно разъяснениям Росприроднадзора от 22.04.2015 №АА-03-04-36/6554 действие норм Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" не распространяется на данные отходы. В связи с чем необходимо вычлнить массу медицинских отходов из общей массы отходов и рассмотреть её в отдельной главе (2.4) Проекта ТСОО.

13. Примененные нормативы накопления в Проекте ТСОО некорректны. Усредненная плотность ТКО для всего округа составляет 0,2 тн/м³. Общегодовая масса ТКО по г.о. Анадырь от жилфонда, согласно статистической отчетности, составляет 5 578,991 тонн. Тогда общегодовой объем составит 1 115,798 м³. При пересчете через установленные нормативы накопления объем получится 3 803 760 м³. Общегодовая масса ТКО по г. Певек от жилфонда, согласно статистической отчетности, составляет 1 038,96 тонн. Тогда общегодовой объем составит 207,792 м³. При пересчете через установленные нормативы накопления объем получится 1 038 960 м³.

14. Основной целью реформы является минимизация объемов захоронения отходного материала и максимизация выделения полезного сырья из отходов. Согласно предлагаемым целевым показателям запланирован рост утилизации ТКО, так уже в 2019 году доля утилизированных отходов должна была составить 7%. В связи с отсутствием в настоящее время на территории округа объектов утилизации ТКО, можно сделать вывод, что Проектом ТСОО подменены понятия «утилизация» и «обезвреживание» отходов. Необходимо привести целевые показатели в соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

15. Согласно целевым показателям на 2019 год доля обработки ТКО должна составлять 12% и увеличиваться к 2024 году до 60%, однако на территории округа отсутствуют пункты обработки отходов в связи с чем целевые показатели невыполнимы в действующих условиях.

16. Целевой показатель «Доля обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов» за период 2015-2018 гг. не соответствует действительности, в связи с отсутствием на территории округа лицензиатов, имеющих лицензию на обработку отходов, а также отсутствием соответствующего оборудования.

17. В таблице 4.3 приведен перечень мест накопления отходов 1 и 2 классов опасности, Проект ТСОО не содержит сведений о дальнейшей утилизации/обезвреживании данных отходов до момента начала работы федерального оператора по обращению с отходами 1 и 2 классов опасности.

18. В главе 4.7 Проекта ТСОО не учтены изменения, вносимые Федеральным законом от 26.07.2019 г. №225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Аннушина Р.Э

Рис

11.12.2019 г.