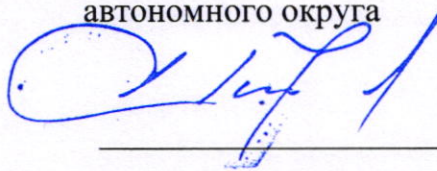


Утверждаю
Начальник Департамента культуры,
спорта и туризма Чукотского
автономного округа



Е.А. Тихомиров

«9» января 2023 г.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, за 2022 год

I. Информация о реализации полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности

С 01.01.2022 г. региональный государственный музейный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В IV квартале 2021 года Департаментом принят приказ Департамента от 15.10.2021 г. № 01-12/1 «О признании утратившим силу Приказа Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа от 28 августа 2020 года № 01-12/1 «Об утверждении Административного регламента Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Чукотского автономного округа, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»».

03.11.2021 г. вышло постановление Правительства Чукотского автономного округа № 456 «О внесении изменения в Приложение 1 к Постановлению Правительства Чукотского автономного округа от 27 апреля 2020 года № 194», вносящее изменение в подпункт 4 пункта 3.2 раздела 3 «Функции Департамента»:

«4) осуществляет региональный государственный контроль за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, обеспечивает создание и поддержку государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);».

13.12.2021 г. вышло постановление Правительства Чукотского автономного округа № 511 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее - Постановление), касающееся регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации. Данное Постановление признает утратившими силу следующие постановления:

1) от 04.12.2018 г. № 390 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Чукотского автономного округа, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»;».

2) от 26.12.2018 г. № 448 «О внесении изменения в Приложение к Постановлению Правительства Чукотского автономного округа от 4 декабря 2018 года № 390»;

3) от 14.08.2019 г. № 406 «О внесении изменений в Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 4 декабря 2018 года № 390»;

4) от 20.08.2020 г. № 408 «О внесении изменений в Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 4 декабря 2018 года № 390».

Постановление вступило в силу 01.01.2022 г., что связано с приведением нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13.12.2021 г. № 511, предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение государственным музеями, находящимися в ведении субъекта, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учёта и использования музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- 1) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- 2) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;
- 3) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;
- 4) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

К контролируемым лицам относятся юридические лица (государственные музеи).

В рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска проводятся:

- 1) для категории высокого риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:
 - инспекционный визит - один раз в два года;
 - документарная проверка - один раз в два года;
 - выездная проверка - один раз в два года;
- 2) для категории среднего риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит - один раз в четыре года;
документарная проверка - один раз в четыре года;
выездная проверка - один раз в четыре года.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального государственного музейного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия. Оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выявлено не было.

С целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований Департамент проводил следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа Чукотка.РФ размещались:

- перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год;

- приказ Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа от 28.02.2022 г. № 01-10/61 «Об утверждении формы проверочного листа»;

- перечень субъектов контроля (в части музеев, музейных предметов и музейных коллекций, являющихся объектами контроля, их учет обеспечивается с помощью Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации).

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным направлением (по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий).

Проводится работа по правовому просвещению сотрудников музея, в том числе директора, главного музейного хранителя, проводятся устные консультации при личном обращении по телефону и в письменном виде.

Фактов поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

II. Типичные нарушения обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

Нарушения не выявлены в 2022 г. в связи с тем, что, соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

III. Ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностным лицом (например, несвоевременная постановка на государственный учет музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих внесению в государственный каталог Музейного фонда, а также за достоверность сведений о них) влечет ответственность, предусмотренную статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс). Часть 2 статьи 38 Федерального закона от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» закрепляет персональную ответственность руководителя музея или иной организации, в собственности или во владении которых находятся музейные предметы и музейные коллекции за своевременную постановку на государственный учет музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих внесению в государственный каталог Музейного фонда, а также за достоверность сведений о них.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» физические и юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации несут административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, - применяются Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Непредоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 13.19 Кодекса.

Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.25 Кодекса, влечет ответственность, предусмотренную статьей 13.20 Кодекса.

Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.4 Кодекса.

Неисполнение предписания в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с

федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 Кодекса, влечет ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса.

Перевод государственных и муниципальных музеев в здания (помещения), ухудшающие условия их деятельности, запрещается.