ПРОЕКТ



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

 **ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от |  | № |  | г. Анадырь |

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год отдел промышленности и недропользования Управления промышленности Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа |

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и Постановления Правительства чукотского автономного округа от 14 декабря 2021 года № 521 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Чукотского автономного округа»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год отдел промышленности и недропользования Управления промышленности Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа.

2. Отделу промышленности и недропользования управления промышленности Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (Дьячков Г.М.), в течение пяти дней со дня подписания настоящего приказа, разместить его на странице Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление промышленности (Гришило С.В.)

Начальник Департамента В.В. Бочкарев

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНАприказом Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа от \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год отделом промышленности и недропользования Управления промышленности Департамента**

**промышленной политики Чукотского автономного округа**

### 1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год (далее – Программа), направленна на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается отделом промышленности и недропользование Управления промышленности Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – отдел) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Чукотского автономного округа (далее – региональный государственный контроль (надзор)) и разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и Постановления Правительства чукотского автономного округа от 14 декабря 2021 года № 521 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Чукотского автономного округа».

### 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральным законом от 31 июля 2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

осуществляется за:

1) соблюдением требований законов и иных нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, принятых в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на территории Чукотского автономного округа;

2) наличием утвержденных технических проектов и иной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона Российской Федерации «О недрах»;

3) соблюдением требований технических проектов и иной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

4) ведению геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

5) за достоверностью геологической информации, полученной за счет средств бюджета Чукотского автономного округа, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

6) выполнением условий лицензий на пользование участками недр местного значения.

Региональный государственный контроль (надзор) распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

геологическое изучение, использование и охрану недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участки недр местного значения, представленные в пользование.

В связи с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № ММ-П36-1945 до 01.05.2020 г. контрольно-надзорные мероприятия не проводились, а в соответствии
с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора)
и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» введён мораторий на плановые проверки до конца 2020 года.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в 2021 году из ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год подлежали исключению плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства - исключения составляли проверки субъектов малого предпринимательства, объекты контроля которых отнесены к чрезвычайно высокому и высокому риску. Предусмотренные меры позволили избежать существенного роста проверок в 2021 году по сравнению с 2020 годом​ и предыдущими годами, что позволило снизить административную нагрузку на большое число организаций малого бизнеса.

С 10.03.2022 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введён мораторий на проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Мораторий на плановые проверки бизнеса действует до конца 2022 года, плановые проверки сохранены только в отношении небольшого закрытого перечня объектов контроля.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий в 2022 году допускалось лишь в исключительных случаях при угрозе:

жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан;

обороне страны и безопасности государства;

возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

При этом такие проверки требовали согласования с прокуратурой округа.

Также внеплановые проверки могли проводиться по поручению Президента и Правительства России.

В течение 2022 года проведено \_\_\_0\_\_ проверок.

Нарушения обязательных требований выявлены при \_\_\_0\_\_ проверках.

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность \_\_0\_\_\_ контролируемых лиц, из них нарушения выявлены у \_\_0\_\_\_.

По фактам выявленных нарушений было выдано \_\_0\_\_\_ предписаний
об устранении нарушений и возбуждено \_\_0\_\_\_ дел об административных правонарушениях.

В сравнении с 2021 годом сумма наложенных штрафов \_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_

 *(уменьшилась/увеличилась)*

и составила \_\_-\_\_\_ рублей.

2.2. Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) приняты и опубликованы на странице Департамента официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – страница Департамента в сети Интернет) приказы об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год: от 21.04.2022 г. № 109-од, от 21.04.2022 г. № 110-од, от 20.12.2021 г. № 317-од, от 17.12.2021 г. № 314-од, от 17.12.2021 г. № 316-од, от 17.12.2021 г. № 312-од, от 17.12.2021 г. № 315-од.

Программы направлены на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лицявляются:

нарушение прав и законных интересов граждан, общества и государства;

причинение или угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также на странице Департамента в сети Интернет размещены:

положения о видах контроля (надзора);

перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметами контролей (надзоров), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований;

перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска;

перечни объектов контроля (надзора);

исчерпывающие перечни сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о региональном государственном контроле (надзоре) за 2021 год..

### 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

предупреждение и сокращение случаев нарушения контролируемыми лицами обязательных требований;

снижение издержек и административной нагрузки на контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению, и как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит

Реализация Программы осуществляется путём исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий, согласно приложению 1 к настоящей Программе.

4.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц
по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии
со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице Департамента в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Отдел промышленности и недропользования Управления промышленности (Далее – Отдел) размещает и поддерживает в актуальном состоянии странице Департамента в сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утверждённые проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска – по мере принятия или внесения изменений;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска – по мере принятия или внесения изменений;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий) – по мере принятия или внесения изменений;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Отделом у контролируемого лица – по мере принятия или внесения изменений;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений Отдела, Департамента, действий (бездействия) их должностных лиц – по мере принятия или внесения изменений;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Отделом;

14) доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при её наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа и (или) настоящей Программой.

4.3. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьёй 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Управлением и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Отделом обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике готовится Отделом по каждому осуществляемому им виду контроля (надзора) не реже одного раза в год и размещается на странице Департамента в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения.

Отдел обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

4.4. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Отдел осуществляют учёт объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований,
и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4.5. Консультирование проводится в соответствии со статьёй 50 Федерального закона № 248-ФЗ и статьи 24 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Чукотского автономного округа.

4.6. Профилактический визит проводится в соответствии со статьёй 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом (инспектором) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

### 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Система мониторинга и оценки уровня развития Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

самообследование уровня развития Программы, проводимое
в соответствии с анкетой, согласно приложению 2 к настоящей Программе;

оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчётный период.

Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на странице Департамента в сети Интернет.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Отделом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворённости контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования (опроса).

|  |
| --- |
| Приложение 1к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2022 год |

**План-график**

**проведения профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Форма мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ожидаемый результат** | **Адресаты исполнения** | **Ответственные лица** |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) | Не позднее 30 дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов и (или) внесения изменений в нормативные правовые акты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 2. | Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет руководств по соблюдению обязательных требований | Постоянно, по мере необходимости | Предупреждение нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 3. | Размещение на странице департамента в сети Интернет проверочных листов | Постоянно, по мере необходимости | Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 4. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований и порядка отнесения контролируемых лиц к категориям риска | По мере принятия или внесения изменений | Оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 5. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | По мере принятия или внесения изменений | Учёт объектов контроля | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 6. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | По мере принятия или внесения изменений | Устранение избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 7. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | Предупреждение нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 8. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц | По мере принятия или внесения изменений | Урегулирование споров с контролируемыми лицами | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 9. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет доклада о правоприменительной практике | Не позднее01.04.2023;01.04.2024 | Решение задач указанных в части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 10. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований  | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 11. | Консультирование  | Дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)  | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |
| 12.  | Профилактический визит | Информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля исходя из их отнесения к соответствующим категориям риска | Постоянно, по мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц  | Контролируемые лица | Государственные инспекторы регионального геологического контроля (надзора) |

|  |
| --- |
| Приложение 2к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2022 год |

**АНКЕТА**

**для проведения самообследования уровня развития Программы**

1. Утверждена ли [Программа](#sub_1000) профилактики нарушений обязательных требований?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | В стадии проекта |
|  | Нет |

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам контроля (надзора)?

|  |  |
| --- | --- |
|  | По всем видам контроля (надзора) |
|  | Более чем по 50 % видам контроля (надзора) |
|  | Менее чем по 50 % видам контроля (надзора) |

3. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению (информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережений, консультирование, самообследование, профилактический визит) реализуются?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Все  |
|  | 3-6 |
|  | 0-2 |

4. Сколько положений из указанных ниже содержится в утверждённой [Программе](#sub_1000):

а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора);

б) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;

в) цели и задачи реализации Программы;

г) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

д) показатели результативности и эффективности Программы;

е) [план-график](#sub_2000) проведения профилактических мероприятий.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Все |
|  | 3-5 |
|  | 0-2 |

5. Согласована ли [Программа](#sub_1000) профилактики нарушений обязательных требований с общественным советом при Департаменте?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | Проведено обсуждение с общественным советом, замечания совета не учтены |
|  | Нет |

6. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | В стадии проекта |
|  | Нет |

7. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да, доклад подготовлен |
|  | Подготовлен иной отчётный документ |
|  | Нет |

8. Утверждены ли показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | На стадии разработки |
|  | Нет |

9. Проводится ли оценка удовлетворённости осуществления профилактической работы со стороны контролируемых лиц?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да, регулярно |
|  | Нерегулярно |
|  | Нет |

10. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для должностных лиц (инспекторов)?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | Нерегулярно |
|  | Нет |