ПРОЕКТ



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

 **ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от |  | № |  | г. Анадырь |

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа на 2024 год |

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990
«Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа на 2024 год.

2. Управлению по гражданской защите Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (Панов А.А.) разместить настоящий приказ на странице Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента, начальника Управления гражданской защиты Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (Панов А.А.).

И.о. начальника Департамента А.А. Панов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Подготовлено: |  |  Корегина М. В. |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Согласовано: |  |  Панов А.А.  |
|  |  |  |
|  |  |  Гончаров О.О. |
|  |  |  |

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНАприказом Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа на 2024 год**

 Наименование контрольного (надзорного) органа: Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент).

 Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа.

1. **ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа на 2024 год (далее – Программа) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;постановление Правительства Чукотского автономного округа от 13 декабря 2021года № 512 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа» |
| Разработчик программы | Отдел по гражданской защите Управления по гражданской защите  |
| Ожидаемые конечныерезультаты реализации программы | Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;увеличение доли законопослушных организаций и граждан (далее контролируемые лица);внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;уменьшение административной нагрузки на подконтрольныесубъекты;повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации программы | 2024 год |

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

 Региональный государственный надзор в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

 Отдел осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

 Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

 Во исполнение требований, указанных в Федеральном законе
от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), было утверждено Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа, утвержденное постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13 декабря 2021 года № 512 (далее – постановление Правительства №512).

 В соответствии с постановлением Правительства № 512, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

 1) к категории среднего риска (четвёртый класс опасности) - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты третьего и (или) четвёртого классов опасности;

 2) к категории умеренного риска (пятый класс опасности) - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

 3) к категории низкого риска (шестой класс опасности) - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

 Периодичность проведения плановых надзорных мероприятий устанавливается для объектов надзора, отнесённых к категории: среднего риска – 1 раз в 4 года; умеренного риска – 1 раз в 6 лет. В отношении объектов надзора, отнесённых к категории низкого риска, плановые надзорные мероприятия не проводятся.

Основными направлениями при решении проблем, возникающими при осуществлении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа является выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности; снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов; мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Целями реализации программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий по доведению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

2) создание условий для добросовестного поведения контролируемых лиц в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

3) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

**3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год
(далее – План), приведенном в приложении №1 к программе профилактики.

**4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Профилактический визит проводится должностными лицами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Мероприятия консультационного, разъясняющего характера, предполагают отсутствие мер административного воздействия, послужат снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований являются мотивирующим фактором к добросовестному поведению контролируемых лиц. Этому способствует, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований вобласти защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления регионального государственного надзора, а также законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа на 2024 год |

**ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2024 ГОД**

| **№****п/п** | **Профилактические мероприятия**  | **Сроки (периодичность)****проведения** | **Место размещения** | **Ответственные**  | **Пояснения по порядку реализации** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. ИНФОРМИРОВАНИЕ** |
| 1.1. | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел по гражданской защите Управления по гражданской защите (далее – Отдел) | В порядке реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Чукотского автономного округа от 13 декабря 2021года № 512 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа» (далее – постановление Правительства № 512) |
| 1.2. | Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора  | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.3. | Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.4. | Размещение проверочных листов | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел  | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.5. | Размещение руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.6. | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.7. | Размещение программы профилактики рисков причинения вреда  | До 25 декабря | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.8. | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.9. | Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | До 30 апреля  | Размещение на странице Департамента (https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 1.10. | Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц | В течение года(по мере необходимости) | Размещение на странице Департамента (<https://чукотка.рф/deprom/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-za-2024-god/otdel-po-grazhdanskoy-zashchite/>) | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| **2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ** |
| 2.1. | Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений | В течение года(по мере необходимости) | – | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 2.2. | Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) | В течение года(по мере необходимости) | – | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| **3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ** |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов  | В течение года(по мере необходимости) | – | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| **4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ** |
| 4.1. | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: профилактика рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального государственного надзора; порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц. | В течение года(по мере необходимости)  | – | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 4.2. | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан по вопросам: профилактика рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального государственного надзора; порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц. | В течение года(по мере необходимости) | – | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| **ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ** |
| 5.1. | Профилактический визит в случае, если контролируемое лицо обратилось в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита | В течение двадцати рабочих дней контрольный (надзорный) орган согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | \_ | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |
| 5.2. | Обязательны профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска | В течение одного года с момента начала деятельности | \_ | Отдел | В порядке реализации Федерального закона №248-ФЗ, постановления Правительства № 512 |