

Утверждаю
Заместитель председателя
Комитета природных ресурсов и экологии
Чукотского автономного округа


С.В. Амерханян

« 30 » декабря 2019 г.

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения (далее - Руководство) разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр на участках недр местного значения.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения, утвержден приказом Комитета природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа от 30.09.2019 г. № 304-од «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области

использования и охраны водных объектов и государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Чукотского автономного округа».

1. Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов, в том числе и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах» (Статьи 7, 17.1, 19.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1. Пункты 3, 5 Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта (приказ Минприроды России от 25.06.2009 № 168).

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (ст. 11, 9 Закона «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1).

Порядок оформления, государственной регистрации, выдачи, а также переоформления лицензий на пользование участками недр для целей геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых утвержден Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29 апреля 2009 года № 114 «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации, выдачи и переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения в Чукотском автономном округе».

2. Лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:

1) реорганизации юридического лица путем:

а) его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;

б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр;

- условиям лицензии на пользование данным участком недр,

когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

б) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) изменения наименования юридического лица.

Заявление на переоформление лицензии должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты государственной регистрации изменений, в связи с наступившими событиями, указанными в п.п. 1-7 (ст. 17.1 Закона «О недрах»).

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством.

2. Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами осуществляется по заявлению пользователя недр связи с:

1) значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;

2) возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

3) необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых;

4) необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых;

5) необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий;

б) изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 г. № 429;

7) исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом «О недрах»;

8) включением в лицензию на пользование участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного акта и графических приложений к нему в соответствии с Законом «О недрах».

3. Основания для прекращения права пользования недрами (ст. 20, 21, 23 Закона «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1).

Право пользования недрами прекращается:

1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;

2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;

3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;

5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);

5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;

7) по инициативе владельца лицензии;

8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);

9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

4. Пользователь недр при проведении работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых (подземных вод), разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), добыче общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), обязан:

1) соблюдать условия лицензии на пользование недрами;

2) соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

3) обеспечить безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр;

4) обеспечивать своевременное и правильное внесение налогов, сборов и иных платежей, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Чукотского автономного округа;

5) выполнять предписания государственных контрольных и надзорных органов;

6) обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями;

7) представлять в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа ежегодную геологическую информацию о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с формами, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа (пп.4, 5 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1). Формы отчетности предоставляемой в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Чукотского автономного округа указаны в пункте 5 настоящего руководства;

8) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию (пп.9 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

9) обеспечивать приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (пп.8 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз. 7 п.3 постановление Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

10) Запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные (пункт 15 постановления Правительства РФ «Правила охраны подземных водных объектов» от 11.02.2016 № 94);

11) При добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией (пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11.02.2016 № 94).

12) Пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.) (п.10 ст.24 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

13) Исключить негативное воздействие на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд (пп.12 ч. 2 ст. 22. Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

5. Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

1) Отчет о результатах выполненных работ и подсчет запасов общераспространенных полезных ископаемых согласно утвержденным требованиям к представляемой отчетности - в течение шести месяцев после окончания геологоразведочных работ по конкретному техническому проекту представляется в Комитет природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа, а также ФБУ «ТФГИ по Дальневосточному федеральному округу».

Лицензией на пользование недрами может быть установлен иной срок представления геологической информации и отчета о результатах подсчета (пересчета) запасов общераспространенных полезных ископаемых.

Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утверждены приказом Минприроды России от 23 мая 2011 года № 378 (в отношении общераспространенных полезных ископаемых);

Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов питьевых, технических и минеральных подземных вод, утверждены приказом Минприроды России от 31 декабря 2010 года № 569 (в отношении подземных вод).

2) Сведения по форме статистической отчетности № 5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» - ежегодно, не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным в Комитет природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа, а также в Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Чукотскому автономному округу.

Форма статистической отчетности №5-ГР утверждена Постановлением Госкомстата № 44 от 18.06.1999.

3) Отчет о выполнении условий добычи общераспространенных полезных ископаемых - ежегодно, в срок не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным в Комитет природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа.

4) Отчет об объемах добычи и использования добытых общераспространенных полезных ископаемых - ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом в Комитет природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа.

5) Отчет (сведения) о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических вод до 20 января года следующего за отчетным, по форме 4-ЛС в Комитет природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа, а также ФБУ «ТФГИ по Дальневосточному федеральному округу».

Форма 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод», утверждена приказом Министерства экономического развития РФ № 308 от 07.07.2011 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

При предоставлении вышеперечисленной отчетности, необходимо отметить следующий момент. Сведения предоставляются недропользователями как в случае наличия объемов добычи, так и в случае их отсутствия. Если добыча общераспространенных полезных ископаемых или подземных вод недропользователем не производилась, то в таком случае, объемы добычи являются – нулевыми. В случае отсутствия объемов добычи в графе «объемы добычи» отображается цифра ноль.