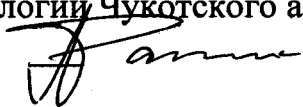


УТВЕРЖДАЮ:

Заместитель начальника Департамента природных
ресурсов и экологии Чукотского автономного округа
А.В. Фатин



**ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В
ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ, ОХРАНЫ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ
ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ ДЕПАРТАМЕНТОМ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ЧУКОТСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА ЗА 2020 ГОД.**

Департаментом природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее Департамент) проведены обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2020 год.

Федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется Департаментом в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О животном мире";
- Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476;

- Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 01 апреля 2020 года № 146 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа»

- Управление охраны и использование животного мира Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее - Управление) осуществляет собственные и отдельные переданные полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в области охраны и использования животного мира.

Задачами федерального государственного надзора в области охраны и

использования объектов животного мира и среды их обитания являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных Законом о животном мире, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Надзор в отношении юридических лиц осуществляется посредством:

а) проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок с соблюдением требований, установленных статьями 9-13 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

б) систематического наблюдения за исполнением требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Контрольно-надзорные мероприятия (проверки) в отношении юридических лиц

На территории Чукотского автономного округа зарегистрировано III юридических лица (субъект), осуществляющих деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в отношении которого проводятся мероприятия в рамках охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Закон № 98-ФЗ) установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уменьшение количества плановых проверок юридических лиц компенсируется значительным увеличением профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причин и условий нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия в отношении физических лиц

В целях недопущения нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания государственными инспекторами в области охраны окружающей среды - сотрудниками Департамента в течение года регулярно проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования охотничьих угодий Чукотского автономного округа на основании плановых (рейдовых) заданий.

Профилактика нарушений обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

В настоящее время Департаментом утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, направленная на сокращение количества нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, повышение информированности субъектов надзора и снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты.

Актуальные нормативные документы, планы проверок, Приказы Департамента об их проведении, а также информация о результатах контрольнонадзорных мероприятий размещаются на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа.

Ежеквартально проводятся публичные мероприятия по обзору правоприменительной практики в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Инспекторами Департамента при проведении рейдовых мероприятий, выдаче разрешений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в общедоступные охотничьи угодья проводится постоянная разъяснительная работа о необходимости соблюдения установленных обязательных требований.

В целом, значительное увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий направлено на предотвращение возможных причин и условий, способствующих совершению правонарушений, путем разъяснения обязательных требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и выработки устойчивого правомерного поведения подконтрольных субъектов.

Основные изменения, внесенные в законодательство в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2020 годах

Федеральный закон от 22.12.2020 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Законе о животном мире вводятся статьи о государственном кадастре животного мира и об учете используемых объектов животного мира пользователями. В Законе об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов вводится статья об ограничении добычи редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов. В частности, установление ограничения охоты, осуществляется на основе данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов, подтверждающих фактическое непрерывное снижение численности вида охотничьих ресурсов, в отношении которого

устанавливаются лимит и квота добычи, в течение не менее трех лет, приведшее к общему сокращению численности вида более чем на 50 процентов. Скорректированы правила ограничения охоты. Данный Федеральный закон вступает в силу с 1 августа 2021 года.

Основные изменения, внесенные в нормативно-правовые акты в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2020 годах

Утверждены новые правила охоты

Приказ Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты" Зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2020 N 59585.

Правилами регламентируются, в числе прочего, обязанности физических лиц при осуществлении охоты, обязанности лиц, ответственных за осуществление коллективной охоты, определяются требования к охоте на копытных животных, на медведей, на пушных животных и дичь, устанавливаются требования к отлову и отстрелу охотничьих животных, ограничения охоты, требования к сохранению охотничьих животных, в том числе к регулированию их численности.

Установлен перечень запретов, которые должны соблюдаться на охоте

Приказ Минприроды России от 30.06.2020 N 403 "Об установлении ограничений любительской и спортивной охоты в отношении охотничьих ресурсов, находящихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания" Зарегистрировано в Минюсте России 18.09.2020 N 59947.

При осуществлении любительской и спортивной охоты запрещено:

- добыча охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, не соответствующих требованиям гуманности и не предотвращающих жестокое обращение с охотничьими ресурсами;

- использование для привлечения охотничьих животных других живых животных с признаками увечья или ранений;

- использование ловчих птиц при отсутствии разрешения на содержание и разведение в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;

- организация загона охотничьих животных, при котором охотники движутся внутрь загона, окружая оказавшихся в загоне животных;

- стрельба "на шум", "на шорох", по неясно видимой цели;

- стрельба вдоль линии стрелков (когда снаряд может пройти ближе, чем 15 метров от соседнего стрелка);

- стрельба по взлетающей птице ниже 2,5 метров при осуществлении охоты в зарослях, кустах или ограниченном обзоре местности;

- самовольное перемещение с места стрелковой позиции, подход к упавшему, добытому, раненому охотничьему животному до окончания загона, при осуществлении совместных действий по поиску, выслеживанию, преследованию и добыче охотничьих животных двумя и более охотниками;

- охота с неисправным охотничьим оружием;

- направление заряженного охотничьего оружия в сторону других физических лиц.

Кроме того, при осуществлении совместных действий двух и более лиц по поиску, выслеживанию, преследованию и добыче охотничьих животных все лица, участвующие в охоте, обязаны носить специальную сигнальную одежду повышенной видимости красного, желтого или оранжевого цвета, соответствующую требованиям ГОСТа 12.4.281-2014 "Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная повышенной видимости. Технические требования", введенного в действие приказом Росстандарта от 26 ноября 2014 г. N 1813-ст.

Также приводятся сроки охоты на копытных и пушных животных, на медведей.

Определены требования к земельному или лесному участку, предназначенным для осуществления любительской и спортивной охоты

Приказ Минприроды России от 30.06.2020 N 404 "Об утверждении требований к земельному участку и (или) лесному участку, предназначенным для осуществления любительской и спортивной охоты в отношении охотничьих ресурсов, находящихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания" Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2020 N 59932.

Установлено, что минимальная площадь земельного участка и (или) лесного участка, предназначенных для осуществления любительской и спортивной охоты в отношении охотничьих ресурсов, находящихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, составляет:

для млекопитающих - 50 га;

для птиц - 5 га.

Границы участка должны быть обозначены способом, позволяющим обеспечить их идентификацию на местности.

На участке должна быть предусмотрена возможность использования охотничьими ресурсами естественных или искусственных укрытий (наличие древесно-кустарниковой растительности, элементов рельефа и ландшафта, искусственные ремизные посадки и (или) иные укрытия).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» установлен:

Перечень отменённых документов № 1 — акты Правительства

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций».

Пункт 2 изменений, которые вносятся в решения Правительства Российской Федерации по вопросам охраны и использования объектов животного мира, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2003 г. № 240 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Российской Федерации по вопросам охраны и использования объектов животного мира».

Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам охраны и использования объектов животного мира, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2004 г. № 774 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам охраны и использования объектов животного мира».

Перечень отменённых документов № 2 — акты федеральных органов исполнительной власти

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 ноября 2008 г. № 509 «О сверке исходных данных для расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 554 «О внесении изменений в приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 29 июня 2010 г. № 228 «Об утверждении Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2011 г. № 884 «О внесении изменений в пункт 9 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 344».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 971 «О внесении изменения в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 271 «О внесении изменений в пункт 5 Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 228».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 ноября 2012 г. № 400 «О внесении изменений в Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 июня 2014 г. № 267 «О внесении изменений в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих

угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2017 г. № 4 «О внесении изменений в Перечень ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2010 г. № 491, и Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138».

В 2020 г. истек пятилетний запрет на проведение проверок малого бизнеса, установленный Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Кроме того, 31 декабря 2020 г. истекает установленный Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 мораторий на проведение проверок в отношении большинства субъектов предпринимательства. Таким образом, все мероприятия по контролю, проведение которых было запрещено в текущем году, могут быть включены в проект плана на 2021 г.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере:

В целях повышения эффективности осуществления охраны, федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания и учитывая риски, возникающие при осуществлении данного вида надзора, необходимо рассмотреть вопрос о разработке федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Утвердить административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» полномочия по изданию нормативных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий отнесено к компетенции федеральных органов.

Утвердить образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, порядок ношения форменной одежды должностных лиц, выполняющих задачи по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, при исполнении служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» данный документ разрабатывается и утверждается Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному надзору и надзору в сфере охраны, использования и

воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (Минприроды России), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны. Однако до настоящего времени действуют нормы, утвержденные приказом Россельхознадзора от 10.04.2009 №188.

Заместитель Начальника Управления



Е.В. Верещагин